# Информация

**по результатам** **проведения контрольного мероприятия** «Аудит эффективности организации предоставления и использования бюджетных средств, направляемых на обеспечение дошкольного образования на территории Дубровского района»

п. Дубровка 25.06.2014 года

на объекте:

администрация Дубровского района (включая структурные подразделения)

 Отдел образования администрации Дубровского района:

1. МБОУ Дубровская №1 средняя общеобразовательная школа имени генерал-майора Никитина Ивана Семеновича *(дошкольная группа*)
2. МБОУ Сещинская средняя общеобразовательная школа:

 (*дошкольная группа*).

3. Филиал МБОУ Сещинской средней общеобразовательной школы Алешинская средняя общеобразовательная школа.

 *(дошкольная группа*).

4. Филиал МБОУ Сещинской средней общеобразовательной школы Трехбратская средняя общеобразовательная школа *(дошкольная группа деревня Радичи).*

5. Филиал МБОУ Сещинской средней общеобразовательной школы Трехбратская средняя общеобразовательная школа *(дошкольная группа деревня Старое Колышкино).*

6. МБОУ Давыдчинская основная общеобразовательная школа

 (*дошкольная группа*).

7. МБОУ Рековичская основная общеобразовательная школа

 (*дошкольная группа*).

8. МБОУ Пеклинская средняя общеобразовательная школа

 (*дошкольная группа*).

 9. Филиал МБОУ Пеклинской средней общеобразовательной школы Рябчинская средняя общеобразовательная школа.

 (*дошкольная группа*).

10.МБДОУ Немерской детский сад.

11.МБДОУ Дубровский детский сад № 2 «Ромашка».

12.МБДОУ Дубровский детский сад № 3 «Теремок».

13.МБДОУ Дубровский детский сад № 4 «Золотой ключик».

**Основание для проведения контрольного мероприятия:**

Положение о Контрольно-счетной палате Дубровского района от 21.02.2013 года №2, пункт 2.2. плана работы Контрольно-счетной палаты Дубровского района на 2014 год, утвержденного приказом председателя Контрольно-счетной палаты Дубровского района от 30.12.2013 года № 56, Решение о проведении параллельного контрольного мероприятия Контрольно-счетной палатой Брянской области и Контрольно-счетной палатой Дубровского района от 16.04.2014 года.

**2. Предмет контрольного мероприятия:** Нормативные и иные документы, регламентирующие организацию предоставлениядошкольного образования на территории Дубровского района, планирование и использование средств бюджетов, выделенных на финансирование дошкольного образования, эффективность использования бюджетных средств, имущества и материальных ценностей на территории Дубровского района.

**3. Проверяемый период деятельности:**

для вопросов, относящихся к финансовому аудиту: 2012-2013 годы;

для вопросов аналитического характера: 2009-2013 годы.

**4. Срок проверки:** с 22 апреля по 27 июня 2014 года.

В рамках подготовительного этапа аудита проведено предварительное изучение и сбор информации, включая анализ нормативно-правовых и распорядительных документов в отделе образования администрации Дубровского района. Сформулированы в форме утверждения цели аудита, вопросы проверки, критерии (подкритерии) оценки эффективности использования государственных и муниципальных средств.

По каждому из рассматриваемых критериев (подкритериев) в рамках настоящего контрольного мероприятия, проведенного в отношении организации дошкольного образования на территории Дубровского района, дана оценка соответствия фактических данных, установленному критерию (подкритерию). Оценка имеет 3 варианта ответа:

- да (соответствует);

- не в полной мере (соответствует не в полной мере);

- нет (не соответствует).

**Общие сведения**

В соответствии с Законом Брянской области от 9 марта 2005 года № 3-З «О наделении муниципальных образований статусом городского округа, муниципального района, городского поселения, сельского поселения и установлении границ муниципальных образований в Брянской области» Дубровский район наделен статусом муниципального. В состав территории Дубровского района входят территории 6 сельских и 1 городского поселений:

* муниципальное образование Дубровское городское поселение;
* муниципальное образование Алешинское сельское поселение;
* муниципальное образование Пеклинское сельское поселение;
* муниципальное образование Рековичское сельское поселение;
* муниципальное образование Сещинское сельское поселение;
* муниципальное образование Рябчинское сельское поселение;
* муниципальное образование Сергеевское сельское поселение.

В соответствии со статьей 33 Устава муниципального образования «Дубровский района» – исполнительно-распорядительный орган администрация Дубровского района, наделенный полномочиями по решению вопросов местного значения и полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами Брянской области.

Структура администрации Дубровского района представлена в приложении.

На момент проверки право первой подписи в администрации Дубровского района принадлежит:

исполняющему обязанности Главы администрации Дубровского района – Игорю Анатольевичу Шевелеву.

В финансовом управлении администрации Дубровского района правом первой подписи наделена:

начальник финансового управления – Елена Викторовна Макарова.

В отделе образования администрации Дубровского района правом первой подписи наделена:

Начальник отдела образования – Елена Владимировна Клочкова.

Проверка проведена в присутствии Главы администрации И.А. Шевелева, начальника финансового отдела Е.В. Макаровой, начальника отдела образования Е.В. Клочковой.

**Цель 1: Определить, обеспечена ли эффективная организация исполнения полномочий соответствующих органов власти в области дошкольного образования.**

***Нормативная правовая база содержит четко сформулированные цели, задачи и направления деятельности в сфере дошкольного образования.***

Дошкольный возраст – важнейший период становления личности, когда закладываются предпосылки гражданских качеств, формируется ответственность и способность ребенка к свободному выбору, уважению и пониманию других людей независимо от их социального происхождения, расовой и национальной принадлежности, языка, пола и вероисповедания. Предназначение дошкольного образования на современном этапе заключается не только в формировании определенной суммы знаний, но в развитии базовых способностей личности, ее социальных и культурных навыков, основ экологически целесообразного поведения, здорового образа жизни.

В соответствии с Федеральными законами «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» организация и обеспечение предоставления дошкольного образования отнесены к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления и осуществляются ими самостоятельно за счет соответствующих бюджетов.

Так организация предоставления общедоступного бесплатного дошкольного образования на территории муниципального образования «Дубровский район» является расходным полномочием муниципального уровня.

Закон Российской Федерации «Об образовании» от 10.07.1997 года № 3266-1 утратил силу с 1 января 2013 года в связи с вступлением в силу Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» от 29.12.2012 года № 273-ФЗ.

С 1 января 2014 года вступили в силу пункт 3 части 1 статьи 8 и пункт 1 части 1 статьи 9 Закона № 273-ФЗ закрепляющие новое распределение полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации и местного самоуправления муниципальных районов и городских округов по обеспечению государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях и иных образовательных организациях и организации его предоставления. В соответствии с указанным распределением полномочий за счет бюджета субъекта Российской Федерации осуществляется финансовое обеспечение реализации дошкольных общеобразовательных программ в муниципальных образовательных учреждениях путем предоставления субвенций местным бюджетам, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг), в соответствии с нормативами, определяемыми органами государственной власти субъектов Российской Федерации (п. 3, ч. 1, ст. 8).

 Иные расходы на организацию предоставления дошкольного образования в муниципальных образовательных учреждениях (в том числе в части расходов на содержание зданий и приобретение коммунальных услуг) отнесены к муниципальным полномочиям и осуществляются за счет бюджетов муниципальных образований (п. 1, ч. 1, ст. 9).

Компетенция образовательных учреждений заключается в самостоятельности в осуществлении образовательного процесса, подборе и расстановке кадров, научной, финансовой, хозяйственной и иной деятельности в пределах, установленных законодательством Российской Федерации, типовым положением об образовательном учреждении соответствующих типа и вида и уставом образовательного учреждения.

Правовые, организационные и экономические особенности функционирования системы образования в Брянской области, полномочия органов государственной власти Брянской области в сфере образования, меры социальной поддержки педагогических работников системы образования Брянской области, основные принципы развития системы образования Брянской области, установлены:

до 1 сентября 2013 года – законом Брянской области «Об образовании» от 11.04.2008 года № 29-З «Об образовании»;

после 1 сентября 2013 года – законом Брянской области «Об образовании» от 08.08.2013 года № 62-З «Об образовании в Брянской области».

Законы, принятые на региональном уровне, отображают положения определенные на федеральном уровне.

Основной целью образовательной политики администрации Дубровского района в сфере дошкольного образования является обеспечение гарантий доступного и качественного образования, обеспечивающие равные стартовые условия для последующего успешного обучения ребенка в школе.

Полномочия муниципального образования по организации предоставления общедоступного бесплатного дошкольного образования закреплены пунктом 10 статьи 9 Устава муниципального «Дубровский район».

Содействие организации предоставления общедоступного бесплатного дошкольного образования является одной из основных задач отдела образования администрации Дубровского района.

Административный регламент по оказанию муниципальной услуги «Предоставление бесплатного дошкольного образования муниципальными дошкольными учреждениями муниципального образования «Дубровский района» утвержден постановлением администрации Дубровского района Брянской области от 26.10.2010 года № 716.

Новый административный регламент по оказанию муниципальной услуги «Предоставление бесплатного дошкольного образования муниципальными дошкольными учреждениями муниципального образования «Дубровский района» утвержден постановлением администрации Дубровского района Брянской области от 30.12.2013 года № 771.

*Оценка критерия: фактические данные, полученные по результатам аудита, соответствуют установленному критерию.*

***Доклады главы администрации Дубровского района о достигнутых значениях показателей для оценки эффективности деятельности являются одним из инструментов для выработки и реализации политики и нормативно-правового регулирования.***

В ходе контрольного мероприятия проанализированы доклады о достигнутых значениях показателей для оценки деятельности органов местного самоуправления муниципального образования «Дубровский район», как в части выполнения запланированных показателей, соответствия отраженных фактических данных показателям имеющейся отчетности, так и в части обоснованности прогнозирования на планируемый период 3-х лет после отчетного года.

В 2009 году для оценки эффективности деятельности по разделу дошкольное и дополнительное образование детей было установлено 6 показателей, по разделу дошкольное образование в 2010 и 2011 годах – 12 показателей, в 2012 и 2013 годах - 3 показателя.

 Учитывая значительные изменения в составе показателей докладов за эти периоды в целях соизмеримости данных, анализ проведен в отношении докладов за периоды 2009 год, 2010-2011 годы и 2012-2013 годы отдельно.

 В рамках проведенного анализа за 2009 год из 6 показателей только 3 показателя имеют фактические значения, в отношении 3 показателей:

\*у*довлетворенность населения качеством дошкольного образования;*  \*у*довлетворенность населения качеством дополнительного образования; \*доля детских дошкольных муниципальных учреждений в общем числе организаций, в том числе субъектов малого предпринимательства, оказывающих услуги по содержанию детей в таком учреждении, услуги по дошкольному образованию и получающих средства бюджета городского округа (муниципального района) на оказание таких услуг,* данные муниципальными районами по итогам за 2009 год не заполняются (постановление администрации Брянской области от 30.06.2009 № 654 «Об утверждении целевых показателей, необходимых для расчета неэффективных расходов в городских округах (муниципальных районах) Брянской области».

В 2010-2011 году для оценки эффективности деятельности по разделу дошкольное образование было установлено 12 показателей.

Данные по показателю *удовлетворенность населения качеством дошкольного образования* муниципальными районами за 2010-2011 годы не заполняются (постановление администрации области от 31 марта 2011 года N 263 "О мерах по реализации Указа Президента Российской Федерации от 28 апреля 2008 года N 607 "Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов".

По показателю *численность детей в возрасте 3 – 7 лет, получающих дошкольную образовательную услугу и (или) услугу по их содержанию в муниципальных дошкольных образовательных учреждениях* фактическое значение в 2011 году составило 431 человек, к уровню 2010 года 99,3 процента. Наблюдается снижение фактических данных на 3 человека.

На планируемый период 2012-2014 годы прогнозируется сохранение численности детей, получающих дошкольную образовательную услугу.

п. 58 показателя *численность детей в возрасте от 3 до 7 лет в муниципальном образовании* за 2011 год имеет фактическое значение 886 человек или на 26,8% выше уровня 2010 года.

*Доля детей в возрасте 1-6 лет, состоящих на учете для определения в муниципальные дошкольные образовательные учреждения, в общей численности детей в возрасте 1-6 лет* п. 59в 2011 годуувеличилась на 2% и составила 5%, что обусловлено ростом численности детей дошкольного возраста. На планируемый период 2012-2014 годы прогнозируется сохранение доли детей в возрасте 1-6 лет, состоящих на учете для определения в муниципальные дошкольные учреждения.

*Коэффициент посещаемости муниципальных дошкольных образовательных учреждений* в 2011 году остается невысоким и составил 0,62, выше показателя 2010 года на 1,6 процента.

На 2012-2014 годы планируется повышение уровня посещаемости муниципальных дошкольных учреждений до 6,5 процента.

 *Количество дошкольных образовательных учреждений* в 2011 году составляет 14, в 2010 году – 15 учреждений (ликвидирована малокомплектная образовательная школа, а также входящая в её состав дошкольная группа).

Здания дошкольных образовательных учреждений капитального ремонта не требуют и не планируются.

 На территории Дубровского района негосударственные (немуниципальные) дошкольные учреждения отсутствуют.

*Доля лиц с высшим профессиональным образованием в общей численности педагогических работников муниципальных дошкольных образовательных учреждений* выше уровня 2010 года на 0,7 процента. Прогнозируется повышение показателя на планируемый период.

Общий объем расходов бюджета муниципального образования на дошкольное образование, а также в части расходов на оплату труда и начислений на оплату труда к уровню 2010 годы выросли на 4,7 % и 8,5 % соответственно, в части бюджетных инвестиций увеличение стоимости основных средств к уровню 2010 года составило 77,3 процента.

 Типовая форма доклада на 2012 и 2013 годы утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2012 г. N 1317 и по дошкольному образованию имеет 3 показателя:

1) доля детей в возрасте 1- 6 лет, получающих дошкольную образовательную услугу и (или) услугу по их содержанию в муниципальных образовательных учреждениях в общей численности детей в возрасте 1-6 лет;

2) доля детей в возрасте 1-6 лет, состоящих на учете для определения в муниципальные дошкольные образовательные учреждения, в общей численности детей в возрасте 1-6 лет;

3) доля муниципальных дошкольных образовательных учреждений, здания которые находятся в аварийном состоянии или требуют капитального ремонта, в общем числе муниципальных дошкольных учреждений.

В рамках проведенного анализа за 2012-2013 годы все 3 показателя имеют фактические значения, при этом за 2013 год плановый уровень фактически не был достигнут по 1 показателю:

- доля детей в возрасте 1-6 лет, получающих дошкольную образовательную услугу и (или) услугу по их содержанию в муниципальных образовательных учреждениях в общей численности детей в возрасте 1-6 лет плановый показатель на 2013 год доклад 2012 года – **70,3 %,** фактический показатель доклад 2013 года – **50,2 %.**

По второму показателю - доля детей в возрасте 1-6 лет, состоящих на учете для определения в муниципальные дошкольные образовательные учреждения, в общей численности детей в возрасте 1-6 лет перевыполнен, плановый показатель на 2013 год доклад 2012 года – **4,0 %,** фактический показатель доклад 2013 года – **8,5 %.**

Также в ходе контрольного мероприятия, проверены данные в пояснительной записке к докладу и фактический показатель за 2012 год, данные не соответствуют показателю, отраженному в типовой форме доклада в п. 10. (*доля детей в возрасте 1-6 лет, состоящих на учете для определения в муниципальные дошкольные образовательные учреждения, в общей численности детей в возрасте 1-6 лет)* уменьшение составило 0,7 процента.

Здания дошкольных образовательных учреждений капитального ремонта не требуют и не планируются.

Также в ходе контрольного мероприятия, обращено внимание на то, что в типовой форме доклада в 2013 году фактические данные за 2012 год по показателю *доля детей в возрасте 1-6 лет, получающих дошкольную образовательную услугу и (или) услугу по их содержанию в муниципальных образовательных учреждениях в общей численности детей в возрасте 1-6 лет* не соответствуют показателю, отраженному в типовом докладе в 2012 году фактические данные за 2012 год (в докладе 2013 года – **52,0 %,** в докладе 2012 года **- 51,3 %).**

Изложенное позволяет сделать вывод об отсутствии преемственности плановых и фактических значений показателей в отношении дошкольного образования.

*Оценка критерия: фактические данные, полученные по результатам аудита соответствуют не в полной мере установленному критерию.*

***Определение правового положения муниципальных учреждений (создание казенных, бюджетных и автономных учреждений в соответствии с Федеральным законом от 8 мая 2010 г. № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений») обосновано***

В соответствии с постановлением администрации Дубровского района от 13.10.2011 года № 736 «О переименовании муниципальных дошкольных образовательных учреждений в муниципальные бюджетные дошкольные образовательные учреждения» с 1 января 2012 года тип дошкольных образовательных учреждений изменен следующим образом:

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование существующего учреждения | Наименование учреждения после изменения типа |
| МДОУ Немерской детский сад.  | МБДОУ Немерской детский сад.  |
| МДОУ Дубровский детский сад № 2 «Ромашка». | МБДОУ Дубровский детский сад № 2 «Ромашка». |
| МДОУ Дубровский детский сад № 3 «Теремок». | МБДОУ Дубровский детский сад  № 3 «Теремок». |
| МДОУ Дубровский детский сад № 4 «Золотой ключик». | МБДОУ Дубровский детский сад  № 4 «Золотой ключик». |

Таким образом, в результате мероприятий по совершенствованию правового положения муниципальных учреждений - 4 учреждения, реализующих программы дошкольного образования получили статус – бюджетных (100 % от общего количества самостоятельных учреждений).

*Оценка критерия: фактические данные, полученные по результатам аудита соответствуют установленному критерию.*

***Обеспечена информационная открытость системы дошкольного образования***

В соответствии со статьей 97 Федеральным законом от 29.12.2012 № 273-ФЗ (ред. от 03.02.2014) «Об образовании в Российской Федерации» органами местного самоуправления и организациями, осуществляющими образовательную деятельность, должна быть обеспечена информационная открытость системы образования.

Информация о системе образования включает в себя данные официального статистического учета, касающиеся системы образования, данные мониторинга системы образования и иные данные, получаемые при осуществлении своих функций федеральными государственными органами и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими государственное управление в сфере образования, органами местного самоуправления, осуществляющими управление в сфере образования, организациями, осуществляющими образовательную деятельность, а также иными организациями, осуществляющими деятельность в сфере образования.

Мониторинг системы образования представляет собой систематическое стандартизированное наблюдение за состоянием образования и динамикой изменений его результатов, условиями осуществления образовательной деятельности, контингентом обучающихся, учебными и вне учебными достижениями обучающихся, профессиональными достижениями выпускников организаций, осуществляющих образовательную деятельность, состоянием сети организаций, осуществляющих образовательную деятельность.

 Организация мониторинга системы образования осуществляется федеральными государственными органами и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими государственное управление в сфере образования, органами местного самоуправления, осуществляющими управление в сфере образования.

*В ходе контрольного мероприятия, материалы, подтверждающие организацию и проведение мониторинга на уровне администрации Дубровского района во исполнение требований вышеназванного документа, не представлены.*

В соответствии с Федеральным законом от 29.12.2012 № 273-ФЗ (ред. от 03.02.2014) «Об образовании в Российской Федерации» образовательные организации формируют открытые и общедоступные информационные ресурсы, содержащие информацию об их деятельности, и обеспечивают доступ к таким ресурсам посредством размещения их в информационно-телекоммуникационных сетях, в том числе на официальном сайте образовательной организации в сети «Интернет».

Дошкольные образовательные учреждения обеспечивают открытость и доступность:

1) информации:

а) о дате создания дошкольного образовательного учреждения, об учредителях дошкольного образовательного учреждения, о месте нахождения учреждения, режиме, графике работы, контактных телефонах и об адресах электронной почты;

б) о структуре дошкольного образовательного учреждения;

в) о руководителе дошкольного образовательного учреждения, его заместителях, руководителях филиалов учреждения (при их наличии);

г) о персональном составе педагогических работников с указанием уровня образования, квалификации и опыта работы;

д) о материально-техническом обеспечении

2) копий:

а) устава дошкольного образовательного учреждения;

б) лицензии на осуществление дошкольного образовательного учреждения (с приложениями);

в) свидетельства о государственной аккредитации (с приложениями);

г) плана финансово-хозяйственной деятельности дошкольного образовательного учреждения, утвержденного в установленном законодательством Российской Федерации порядке, или бюджетной сметы дошкольного образовательного учреждения;

д) локальных нормативных актов, правил внутреннего распорядка воспитанников, правил внутреннего трудового распорядка, коллективного договора;

4) предписаний органов, осуществляющих государственный контроль (надзор) в сфере образования, отчетов об исполнении таких предписаний;

5) иной информации, которая размещается, опубликовывается по решению дошкольного образовательного учреждения и (или) размещение, опубликование которой являются обязательными в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Информация и документы, подлежат размещению на официальном сайте дошкольного образовательного учреждения в сети «Интернет» и обновлению в течение десяти рабочих дней со дня их создания, получения или внесения в них соответствующих изменений.

В ходе проверки установлено, что во всех дошкольных образовательных учреждения созданы официальные сайты в сети «Интернет».

Информация об адресах электронной почты в учреждениях представлена в таблице:

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование дошкольногообразовательного учреждения | Адрес официального сайтаобразовательного учрежденияв сети «Интернет» |
| МБДОУ Немерской детский сад.  | 8(48332)9-93-40,http://sad-kolokolchik.ucoz.ru/ |
| МБДОУ Дубровский детский сад № 2 «Ромашка». | 8(48332)9-19-57,http://romashka87.ucoz.ru/ |
| МБДОУ Дубровский детский сад № 3 «Теремок». | 8(48332)9-24-59,http://sad3-teremok.ucoz.ru/ |
| МБДОУ Дубровский детский сад  № 4 «Золотой ключик». | 8(48332)9-12-09,http://zolotoi-kluhic.ucoz.ru/ |

На официальных сайтах учреждений в достаточном объеме размещена информация о дате создания дошкольного образовательного учреждения, об учредителях дошкольного образовательного учреждения, о месте нахождения учреждения, режиме, графике работы, контактных телефонах, численности воспитанников, условиях питания, медицинском обслуживании, о структуре дошкольного образовательного учреждения, о руководителе дошкольного образовательного учреждения, о персональном составе педагогических работников с указанием уровня образования, квалификации и опыта работы о реализуемой общеобразовательной программе, о материально-техническом обеспечении, о воспитательно-образовательном процессе и другая информация.

*Оценка критерия: фактические данные, полученные по результатам аудита, соответствуют не в полной мере установленному критерию.*

*Таким образом, в рамках изучения обеспеченности эффективной организации исполнения полномочий соответствующих органов власти в области дошкольного образования на территории Дубровского района, на основании фактических данных, полученных по результатам аудита, сформированы выводы о соответствии установленным критериям в отношении 2 критериев, о соответствии не в полной мере, в отношении
2 критериев.*

**Цель 2: Определить, обеспечивает ли бюджетная финансовая поддержка системы дошкольного образования достижение целей и решение задач государственной политики в сфере дошкольного образования.**

***Статистический учет представляет достаточные сведения об организации дошкольного образования на территории субъекта, муниципального образования.***

Согласно статистическим данным, по состоянию на 1 января 2014 года на территории Дубровского района проживают 1 173 ребенка в возрасте от 1 до 6 лет, в том числе 101 ребенок дома интерната находящегося на территории Дубровского района. Согласно данным отдела образования, по состоянию на 1 января 2014 года на территории Дубровского района проживают 1 072 ребенка в возрасте от 1 до 6 лет.

 Число постоянных дошкольных учреждений на территории Дубровского района - 4 единиц.

 Кроме обособленно действующих учреждений на территории Дубровского района, в 9 общеобразовательных учреждениях организованы группы дошкольного образования.

Из общего количества учреждений в сельской местности расположены 9 учреждений, или 69,2 % от общего числа.

Общая численность детей, посещающих дошкольные учреждения на территории Дубровского района, составляет 589 единиц, из них 287 детей посещают группы, организованные на базе общеобразовательных учреждений. Из общего количества детей 422 ребенка получают программу дошкольного образования в поселке Дубровка, 167 – в сельской местности (55,0 % от общего количества детей).

К уровню 2009 года отмечен рост детей, получающих программу дошкольного образования на 23 человека. Прирост численности воспитанников составил 14,0 процентов.

Показатель охвата детей, получающих дошкольное образование, также имеет положительную динамику 73,6% в 2013 году против 42,9 % - в 2009 году (в том числе 190 детей Сещинского гарнизона).

В целом по Дубровскому району 490 мест, в том числе группы дошкольного образования, из них 330 мест в городской местности и 160 – в сельской, по состоянию на 1 января 2014 года на 100 мест приходится 120 детей: в городской местности – 128 детей на 100 мест, в сельской местности в среднем – 104 ребенка на 100 мест. Фактическое значение показателя на начало анализируемого периода - 124 ребенка на 100 мест.

Основные характеристики постоянных дошкольных учреждений представлены в таблице.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Полное наименование учреждения** | **Наличие лицензии** | **Проектная мощность** | **Фактическая численность** | **Материал здания****(кирпич/дерево)** | **% износа** |
| МБДОУ Немерской детский сад.  | Серия 32 000564 выдано. 22.12.2011 №2139 | 15 | 14 | кирпич | 60,7 |
| МБДОУ Дубровский детский сад № 2 «Ромашка». | Серия 32 000562 выдано. 22.12.2011 №2137 | 120 | 134 | кирпич | 32,6 |
| МБДОУ Дубровский детский сад № 3 «Теремок». | Серия 32 000461 выдано. 8.11.2011 №2042 | 40 | 61 | Дерево обложено кирпич | 100 |
| МБДОУ Дубровский детский сад  № 4 «Золотой ключик». | Серия 32 000563 выдано. 22.12.2011 №2138 | 90 | 103 | кирпич | 12,1 |

Проверка показала, что все учреждения осуществляют свою деятельность на основании лицензий. Лицензии, полученные в 2011 году, имеют бессрочный характер.

Отмечено, что все учреждения находятся в оперативном управлении в соответствии с оформленными в установленном порядке свидетельствами о собственности. Одно учреждение имеет 100,0 % износ, это МБДОУ Дубровский детский сад № 3 «Теремок», год ввода в эксплуатацию 1946.

*Оценка критерия: фактические данные, полученные по результатам аудита соответствуют установленному критерию.*

***Материально-техническое состояние учреждений, в том числе расположенных в сельской местности, обеспечивает условия получения качественного образования***

Данные материально-технического состояния дошкольных учреждений района за 2009 – 2013 годы проанализированы на основе формы статистического наблюдения № 85-К «Сведения о деятельности дошкольного образовательного учреждения», представленных дошкольными образовательными учреждениями, а также данных, представленных отделом образования администрации Дубровского района.

Информация представлена в таблице.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | **2009** | **2010** | **2011** | **2012** | **2013** |
| Число дошкольных образовательных учреждений  | 4 | 4 | 4 | 4 | 4 |
| Численность детей | 284 | 272 | 313 | 318 | 315 |
| Общая площадь всех зданий и помещений, кв.метров | 2651 | 2651 | 2651 | 2651 | 2651 |
| Приходится в среднем площади, используемой непосредственно для нужд образовательного учреждения на 1 ребенка | 9,33 | 9,75 | 8,47 | 8,34 | 8,42 |
| Число дошкольных образовательных учреждений, требующих капитального ремонта | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| в % к общему числу дошкольных образовательных учреждений | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Число дошкольных образовательных учреждений, находящихся в аварийном состоянии | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| в % к общему числу дошкольных образовательных учреждений | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Число дошкольных образовательных учреждений, имеющих все виды благоустройства | 4 | 4 | 4 | 4 | 4 |
| в % к общему числу дошкольных образовательных учреждений | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 |
| Число дошкольных образовательных учреждений, не имеющих водопровода | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| в % к общему числу дошкольных образовательных учреждений | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Число дошкольных образовательных учреждений, не имеющих центрального отопления | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| в % к общему числу дошкольных образовательных учреждений | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Число дошкольных образовательных учреждений, не имеющих канализации | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| в % к общему числу дошкольных образовательных учреждений | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Число дошкольных образовательных учреждений, имеющих персональные компьютеры | 4 | 4 | 4 | 4 | 4 |
| в % к общему числу дошкольных образовательных учреждений | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 |
| Число дошкольных образовательных учреждений, имеющих персональные компьютеры доступные для использования детьми | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| в % к общему числу дошкольных образовательных учреждений | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Число дошкольных образовательных учреждений, имеющих персональные компьютеры, имеющие доступ к Интернет | 0 | 1 | 2 | 3 | 3 |
| в % к общему числу дошкольных образовательных учреждений | 0,0 | 25,0 | 50,0 | 75,0 | 75,0 |
| Число дошкольных образовательных учреждений, имеющих адрес электронной почты | 4 | 4 | 4 | 4 | 4 |
| в % к общему числу дошкольных образовательных учреждений | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 |
| Число дошкольных образовательных учреждений, имеющих собственный сайт сети Интернет | 0 | 0 | 0 | 0 | 4 |
| Число дошкольных образовательных учреждений, единиц имеющих:  |  |  |  |  |  |
| музыкальный зал | 2 | 2 | 2 | 2 | 2 |
| физкультурный зал | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| закрытый плавательный бассейн | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| зимний сад | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 |
| Число дошкольных образовательных учреждений, имеющих изолятор, единиц | 2 | 2 | 2 | 2 | 2 |
| в % к общему числу дошкольных учреждений | 50,0 | 50,0 | 50,0 | 50,0 | 50,0 |
| Число мест в изоляторе, мест | 6 | 6 | 6 | 6 | 6 |

По состоянию на 01.01.2014 года число дошкольных образовательных учреждений в Дубровском районе составило 4 единицы.

Общая площадь всех зданий и помещений учреждений не менялась и составляет 2 651 кв.м. В среднем на 1 ребенка на территории Дубровского района приходится площади, используемой непосредственно для нужд образовательного процесса, 8,42 кв.м.

Учреждения образования Дубровского района капитального ремонта не требуют.

Анализ показал, что не все учреждения сети имеют все виды благоустройства.

Так, музыкальными залами оборудованы 50% учреждений, физкультурными залами – 0 %, закрытыми плавательными бассейнами – 0 % учреждений, изоляторами – 50 % учреждений, зимний сад имеет 1 учреждение – 25 процентов.

Количество дошкольных образовательных учреждений, имеющих персональные компьютеры - 4 единицы, или 100,0 % от общего количества. Персональные компьютеры, доступные для использования детьми, отсутствуют.

 Доступом к сети Интернет в 2013 году обеспечены 3 дошкольных учреждения (75,0 % от общего числа).

Число дошкольных образовательных учреждений, имеющих адрес электронной почты, составило в 2013 году 4 единицы.

В 2013 году 4 дошкольных образовательных учреждения имели собственный сайт в сети Интернет.

*Оценка критерия: фактические данные, полученные по результатам аудита, соответствуют не в полной мере установленному критерию.*

***Данные статистической отчетности используются для объективной характеристики системы дошкольного образования Брянской области***

В ходе настоящего контрольного мероприятия установлено, что отчетные данные об организации дошкольного образования на территории Дубровского района используются в следующих случаях:

* руководствуясь письмами департамента общего и профессионального образования Брянской области (с 2013 года – департамента науки и образования Брянской области) отдел образования администрации Дубровского района осуществляет предоставление в департамент информации, характеризующей состояние системы дошкольного образования Дубровского района (письма департамента от 27.12.2011 года № 7158-04-О, от 17.12.2012 года № 7032-04-О, от 13.01.2014 года б/н);
* при заполнении формы бюджетной отчетности 0503160 (пояснительная записка) в части раздела 07 01;
* при взаимодействии с органами власти и учреждениями здравоохранения, социального обеспечения, образования, расположенными на территории Дубровского района.

 *Оценка критерия: фактические данные, полученные по результатам аудита соответствуют установленному критерию.*

***Объемы финансирования учреждений дошкольного образования, в том числе расположенных в сельской местности, из средств бюджетов муниципальных образований достаточны для обеспечения их деятельности***

Расходы на дошкольное образование детей раннего детского возраста и обеспечение деятельности дошкольных образовательных учреждений подлежат отражению по разделу и подразделу бюджетной классификации 07 01 «Дошкольное образование».

Общий объем средств консолидированного бюджета Дубровского района по разделу 07 00 «Образование» за 2009-2013 годы составил
710 977,6 тыс. рублей, в том числе по подразделу 01 «Дошкольное образование» - 92 798,5 тыс. руб., или  13,1 % расходов на образование.

Информация по расходам консолидированного бюджета Дубровского района на образование, в том числе на дошкольное образование за период 2009-2013 годы представлена в диаграмме.

Темп роста расходов консолидированного бюджета Дубровского района на дошкольное образование в 2010 году составил 49,2%, в 2011-2012 году 104,7% и 135,8%, в 2013 году – 99,3% (в связи с не выплатой заработной платы за декабрь месяц по сроку 10 января).

Отмечен высокий показатель освоения предусмотренных районным бюджетом ассигнований по подразделу 07 01:

2009 год – 99,9 % к утвержденным расходам;

2010 год – 100,0 %;

2011 год – 98,5 %;

2012 год – 100,0 %;

2013 год – 99,98 %.

Анализ показал, что расходы на оплату труда с начислениями составили 28,0 – 66,9 % в общей структуре бюджетных расходов,

2009 год – 28,0 % или 7 649,0 тыс. рублей;

2010 год – 60,9 % или 8 167,5 тыс. рублей;

2011 год – 66,9 % или 9 393,0 тыс. рублей;

2012 год – 61,6% или 11 758,1 тыс. рублей;

2013 год – 66,1% или 12 525,0 тыс. рублей.

на оплату работ, услуг направлено 11,7 – 25,3% средств,

2009 год – 11,7 % или 3 194,8 тыс. рублей;

2010 год – 25,3 % или 3 398,6 тыс. рублей;

2011 год – 23,0 % или 3 236,0 тыс. рублей;

2012 год – 24,6 % или 4 694,0 тыс. рублей;

2013 год – 24,1 % или 4 558,6 тыс. рублей.

расходы, связанные с приобретением нефинансовых активов имеют удельный вес от 9,8 – 60,3 процентов.

2009 год – 60,3 % или 16 457,2 тыс. рублей;

2010 год – 13,8 % или 1 857,3 тыс. рублей;

2011 год – 10,1 % или 1 418,6 тыс. рублей;

2012 год – 13,8 % или 2 629,1 тыс. рублей;

2013 год – 9,8 % или 1 861,7 тыс. рублей.

Кредиторская задолженность по подразделу бюджетной классификации 07 01 составила:

 тыс. рублей

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | 0701 | Зп с начисл. | Питание | Меры соц. поддержки | Прочие услуги | Энергоресурсы |
| на 01.01.2010  | 1 191,7 | 408,2 | 425,0 | 0 | 126,5 | 232,0 |
| на 01.01.2011  | 248,9 | 175,7 | 69,0 | 0 | 4,2 | 0 |
| на 01.01.2012  | 1445,6 | 575,2 | 343,3 | 27,1 | 327,4 | 172,6 |
| на 01.01.2013  | 624,8 | 220,0 | 81,0 | 180,7 | 22,7 | 120,4 |
| на 01.01.2014  | 2 181,6 | 1 439,6 | 379,1 | 0 | 80,0 | 282,9 |

Отмечен рост кредиторской задолженности в 2013 году к уровню 2009 года в 1,8 раза. Высокая степень освоения бюджетных средств и рост кредиторской задолженности может свидетельствовать о недостаточности бюджетных ассигнований для достаточного обеспечения деятельности учреждений дошкольного образования.

Структура задолженности представлена в диаграмме.

Расходы консолидированного бюджета Дубровского района на одного воспитанника в учреждениях дошкольного образования

в 2009 году составляли 96,1 тыс. рублей,

в 2010 году – 45,8 тыс. рублей,

в 2011 году – 45,8 тыс. рублей,

в 2012 году – 60,0 тыс. рублей,

в 2013 году – 62,7 тыс. рублей.

В сравнении с аналогичным средним показателем по Брянской области ситуацию характеризует диаграмма.

Отмечено, что все расходы, связанные с обеспечением деятельности 9 дошкольных групп, функционирующих на базе общеобразовательных учреждений учтены по разделу подразделу бюджетной классификации 07 02 «Общее образование».

Так, в 2013 году объем расходов, отнесенный на указанный раздел, составил 23 844,0 тыс. рублей, что **не соответствует** требованиям Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов, утвержденных приказом Минфина РФ от 21.12.2012 года.

С 1 января 2014 года вступили в силу пункт 3 части 1 статьи 8 и пункт 1 части 1 статьи 9 Закона № 273-ФЗ закрепляющие новое распределение полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации и местного самоуправления муниципальных районов и городских округов по обеспечению государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях и иных образовательных организациях и организации его предоставления.

В соответствии с указанным распределением полномочий за счет бюджета субъекта Российской Федерации осуществляется финансовое обеспечение реализации дошкольных общеобразовательных программ в муниципальных образовательных учреждениях путем предоставления субвенций местным бюджетам, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг), в соответствии с нормативами, определяемыми органами государственной власти субъектов Российской Федерации (п. 3, ч. 1, ст. 8). Иные расходы на организацию предоставления дошкольного образования в муниципальных образовательных учреждениях (в том числе в части расходов на содержание зданий и приобретение коммунальных услуг) отнесены к муниципальным полномочиям и осуществляются за счет бюджетов муниципальных образований (п. 1, ч. 1, ст. 9).

Законом Брянской области от 11.12.2013 годы № 113-З «Об областном бюджете на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов» объем субвенции утвержден в объеме 33 089,7 тыс. рублей из расчета 797 дошкольников, в том числе 310 воспитанников - сады, 292 - дошкольные группы и 195 воспитанников Сещинского детского сада воинской части (на момент проверки Сещинский детский сад на баланс в район не передан).

Норматив затрат на реализацию основных образовательных программ дошкольного образования в дошкольных образовательных организациях в расчете на одного воспитанника в год устанавливается нормативным правовым актом Правительства Брянской области и составляет 37 455, 07 рублей.

Нормативные затраты на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда административно-управленческого персонала, педагогического персонала, учебно-вспомогательного персонала и обслуживающего персонала в расчете на одного воспитанника в год (определяются в размере 95% от размера нормативных затрат на реализацию основных образовательных программ дошкольного образования в дошкольных образовательных организациях в расчете на одного воспитанника в год) (по годовому отчету по сети за 2012 год заработная плата с начислениями в расчете на ребенка в год составила 37 978 рублей).

Нормативные затраты по обеспечению учебниками и учебными пособиями, средствами обучения, играми и игрушками, а также затраты, связанные с обеспечением образовательного процесса: обучение, повышение квалификации педагогического и административно-управленческого персонала, командировочные расходы (определяются в размере 5% от размера нормативных затрат на реализацию основных образовательных программ дошкольного образования в дошкольных образовательных организациях в расчете на одного воспитанника в год – 1 872,75 рублей.

*Оценка критерия: фактические данные, полученные по результатам аудита, соответствуют не в полной мере установленному критерию.*

*Субсидии, направленные учреждениям, использованы без нарушения действующего законодательства*

Приложение № 2 к акту – акт по МБДОУ Дубровский детский сад №4 «Золотой ключик».

*Оценка критерия: фактические данные, полученные по результатам аудита соответствуют не в полной мере установленному критерию.*

Таким образом, в рамках изучения достаточности бюджетной финансовой поддержки системы дошкольного образования для достижения целей и решения задач государственной политики в сфере дошкольного образования на основании фактических данных, полученных по результатам аудита, сформированы выводы о соответствии установленным критериям в отношении 2 критериев, о соответствии не в полной мере в отношении 3 критериев**.**

**Цель 3: Определить,** **способствует ли реализация мероприятий государственной поддержки дошкольных учреждений из средств федерального бюджета и бюджета субъекта развитию системы образования.**

***Реализация отдельных мероприятий государственной поддержки учреждений обеспечена необходимыми нормативными документами***

В соответствии со ст. 139 Бюджетного кодекса РФ, Законами Брянской области от 13 июля 2007 г. №126-З «О межбюджетных отношениях в Брянской области (с изменениями и дополнениями), постановлением №470 от 31 мая 2012 года «Об утверждении государственной программы «Развитие образования Брянской области» (2012- 2015 годы), постановлением № 470 от 31 мая 2012 года, постановлением №501 от 7 июня 2012 года «Об утверждении Порядка предоставления в 2012 году и плановом периоде 2013 и 2014 годов и распределении субсидий в 2012 году бюджетам муниципальных районов и городских округов на капитальный и текущий ремонт помещений образовательных учреждений в целях открытия дополнительных мест для детей дошкольного возраста», заключено Соглашение о предоставлении финансовой помощи бюджету муниципального образования «Дубровский район», в сумме 700,0 тыс. рублей, в том числе:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| №п/п | Наименование ОУ | Текущий ремонттыс. рублей | Капитальный ремонттыс. рублей | Ко-во мест |
| 1 | МБОУ Давыдчинская ООШ | 0 | 500,0 | 15 |
| 2 | МБОУ Алешинская ООШ | 0 | 200,0 | 15 |
|  |  |  | 700,0 | 30 |

В соответствии со ст. 139 Бюджетного кодекса РФ, Законами Брянской области от 13 июля 2007 г. №126-З «О межбюджетных отношениях в Брянской области (с изменениями и дополнениями), постановлением администрации области от 21 ноября 2012 года № 1065 «Об утверждении распределения в 2012 году субсидий бюджетам муниципальных районов (городских округов) на реализацию комплексных программ поддержки развития образовательных учреждений Брянской области, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования», с целью оснащения вновь открываемых мест для детей дошкольного возраста в образовательных учреждениях, заключено Соглашение о предоставлении финансовой помощи бюджету муниципального образования «Дубровский район», в сумме 201,5 тыс. рублей, в том числе:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| №п/п | Наименование ОУ | Областной бюджеттыс. рублей | Софинансирование из муниципального бюджетатыс. рублей | Ко-во мест |
| 1 | МБОУ Давыдчинская ООШ | 100,9 | 35,4 | 20 |
| 2 | МБОУ Алешинская ООШ | 100,6 | 35,4 | 20 |
|  |  | 201,5 | 70,8 | 40 |

Условия предоставления субсидий являются:

* создание дополнительных мест для детей дошкольного возраста.

 Объем средств, предусмотренных в областном бюджете на 2012 год для реализации мероприятий по созданию дополнительных мест для детей дошкольного возраста в Дубровском районе, составил – 901,5 тыс. рублей.

Фактически в бюджет муниципального образования «Дубровский район» поступило 901,5 тыс. рублей.

 *Оценка критерия: фактические данные, полученные по результатам аудита соответствуют установленному критерию.*

***Соглашения о предоставлении субсидии из средств федерального (областного) бюджета заключаются с субъектами Российской Федерации (муниципальными образованиями) своевременно.***

В 2012 году на реализацию капитального ремонта помещений образовательных учреждений, в целях открытия дополнительных мест для детей дошкольного возраста и оснащения вновь открываемых мест, утвержденный объем средств составил 901,5 тыс. рублей для финансирования 2х объектов.

 Основанием для передачи средств в бюджет муниципального образования в 2012 году являлись следующие нормативные акты:

постановление администрации Брянской области от 27.07.2012 № 671 «Об утверждении Порядка предоставления и методик распределения субсидий бюджетам муниципальных районов (городских округов) в рамках государственной программы «Развитие образования и науки Брянской области» (2012-2015годы)»,

постановление администрации Брянской области №501 от 7 июня 2012 года «Об утверждении Порядка предоставления в 2012 году и плановом периоде 2013 и 2014 годов и распределении субсидий в 2012 году бюджетам муниципальных районов и городских округов на капитальный и текущий ремонт помещений образовательных учреждений в целях открытия дополнительных мест для детей дошкольного возраста»,

постановление администрации Брянской области от 21 ноября 2012 года № 1065 «Об утверждении распределения в 2012 году субсидий бюджетам муниципальных районов (городских округов) на реализацию комплексных программ поддержки развития образовательных учреждений Брянской области, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования».

Информация о заключенных соглашениях представлена в таблице.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| №, дата соглашения | Участники соглашения, источник финансирования | Сумма (тыс.руб.), источники | Объекты | Основание для перечисления средств |
| №ДС-10 от 28 июня 2012 | Департамент общего и профессионального образования Брянской области иАдминистрация Дубровского района | 700,0областной бюджет | 1. МБОУ Давыдчинская ООШ2. МБОУ Алешинская ООШ | Уведомление №816/9-07 от 13.06.2012 года |
| №ДС-23 от 23 ноября 2012 | Департамент общего и профессионального образования Брянской области иАдминистрация Дубровского района | 201,5областной бюджет70,8местный бюджет | 1. МБОУ Давыдчинская ООШ2. МБОУ Алешинская ООШ | Уведомление №816/12-14 от 07.12.2012 года |

Соглашения о порядке предоставления субсидий областного бюджета на софинансирование капитального ремонта объектов муниципальной собственности заключались на предмет определения порядка взаимодействия сторон при осуществлении совместных действий по организации финансирования капитального и текущего ремонтов объектов.

Между Департаментом общего и профессионального образования Брянской области и администрацией Дубровского района заключено соглашение ДС -10 от 28.06.2012 года о предоставлении субсидии из областного бюджета на реализацию мероприятий по образованию дополнительных мест для детей дошкольного возраста на сумму 700,0 тыс. рублей.

При оформлении соглашения департаментом образования с администрацией района указаны объекты и объем выделенных средств. Заключению соглашения ДС -10 от 28.06.2012 года предшествовало уведомление по расчетам между бюджетами от 13.06.2012 года № 816/9-07 в объеме 700,0 тыс. рублей. Наименование межбюджетного трансферта - ДЦП «Создание дополнительных мест для детей дошкольного возраста Брянской области (2012-2017 годы).

Между Департаментом общего и профессионального образования Брянской области и администрацией Дубровского района заключено соглашение ДС -23 от 23.11.2012 года о предоставлении финансовой помощи бюджету муниципального образования «Дубровский район» на реализацию комплексной программы поддержки развития образовательных учреждений Брянской области, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования в сумме 201,5 тыс. рублей. Субсидии предоставляются с целью оснащения вновь открываемых мест для детей дошкольного возраста.

При оформлении соглашения департаментом образования с администрацией района указаны объекты и объем выделенных средств. Заключению соглашения ДС -23 от 23.11.2012 года предшествовало уведомление по расчетам между бюджетами от 07.12.2012 года № 816/12-14 в объеме 201,5 тыс. рублей. Наименование межбюджетного трансферта - Федеральная целевая программа развития образования на 2011-2015 годы.

*Оценка критерия: фактические данные, полученные по результатам аудита, соответствуют установленному критерию.*

***Сторонами обеспечено выполнение условий соглашений***

Установлено, что нормативными документами на уровне субъекта, определяющими цели, условия предоставления и расходования субсидии, критерии отбора муниципальных образований для предоставления субсидий, порядок перечисления субсидий, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования являются:

\* Порядок предоставления и методики распределения субсидий бюджетам муниципальных районов (городских округов) в рамках государственной программы «Развитие образования и науки Брянской области» (2012-2015годы)» утвержденный постановлением администрации Брянской области от 27.07.2012 № 671,

\* Порядок предоставления в 2012 году и плановом периоде 2013 и 2014 годов и распределении субсидий в 2012 году бюджетам муниципальных районов и городских округов на капитальный и текущий ремонт помещений образовательных учреждений в целях открытия дополнительных мест для детей дошкольного возраста» утвержденный постановлением администрации Брянской области №501 от 7 июня 2012 года,

\* Порядок распределения в 2012 году субсидий бюджетам муниципальных районов (городских округов) на реализацию комплексных программ поддержки развития образовательных учреждений Брянской области, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования» утвержденный постановлением администрации Брянской области от 21 ноября 2012 года № 1065.

Порядок разработан в целях предоставления субсидий из областного бюджета бюджетам муниципальных районов (городских округов).

Предоставление субсидий на проведение мероприятий реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования осуществляется при условии обеспечения софинансирования за счет местных бюджетов в размере не менее 5 процентов и заключения департаментом образования и науки Брянской области с органами местного самоуправления соглашений о предоставлении субсидий местным бюджетам с установлением объема средств софинансирования.

В соответствии с нормативными документами, соглашение о предоставлении субсидий местным бюджетам на проведение мероприятий реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования должно содержать: сведения о размере субсидии; сведения о целевом назначении субсидии; уровень софинансирования за счет средств местного бюджета; перечень проводимых мероприятий, источником финансового обеспечения которых является субсидия.

Администрация Дубровского района, являющаяся получателем субсидий, в целях открытия дополнительных мест для детей дошкольного возраста и оснащения вновь открываемых мест для детей дошкольного возраста, принимала обязательства, предусмотренные условиями соглашений.

Основными условиями предоставления субсидии согласно заключенным соглашениям являются:

приобретение оборудования для оснащения дополнительных мест в дошкольных образовательных организациях;

создание дополнительных мест в дошкольных образовательных и иных организациях за счет эффективного использования их помещений;

возврат в систему дошкольного образования зданий, используемых не по целевому назначению;

реконструкция, капитальный и текущий ремонт зданий дошкольных образовательных организаций;

Обобщающая информация об условиях предоставления субсидии, предусмотренных заключенными соглашениями, их соблюдении, представлена в таблице:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| №, дата, сумма соглашения | Условия предоставления субсидии | Выполнение условий |
| №ДС-10  от 28 июня 2012 | - создание дополнительных мест для детей дошкольного возраста путем проведения капитального и текущего ремонта помещений образовательных учреждений в целях открытия дополнительных мест для детей дошкольного возраста;- возврат в систему дошкольного образования используемых не по назначению зданий учреждений и их реконструкция. | Условия выполнены |
| №ДС-23  от 23 ноября 2012 | А) наличие в комплексной программе хотя бы одного из следующих мероприятий:Создание дополнительных мест для детей дошкольного возраста путем строительства новых зданий;Возврат в систему дошкольного образования используемых не по назначению зданий учреждений и их реконструкция; Создание новых групп в функционирующих учреждениях за счет эффективного использования их помещений;Б) наличие в местных бюджетах на соответствующий финансовый год бюджетных ассигнований на оснащение дополнительных мест для детей дошкольного возраста в образовательных учреждениях, реализующих основную образовательную программу дошкольного образования. | Условия выполнены |

Законом Брянской области «Об областном бюджете на 2012 год и на плановый период 2013-2014 годов» определено, что Департаментом общего и профессионального образования Брянской области будет осуществлена передача выделенных средств в бюджет муниципального образования в форме межбюджетных трансфертов (вид расходов 521).

 Проверкой отмечено, что одним из пунктов соглашения ДС-23 от 23 ноября 2012 года предусмотрено условие обеспечения финансирования объекта в объеме 35,1 % от общей суммы средств областного бюджета, предусмотренных муниципальному образованию или 70,8 тыс. рублей.

Условиями соглашения № ДС-10 от 28.06.2012 года на сумму 700,0 тыс. рублей заключенному между Департаментом общего и профессионального образования Брянской области и администрацией Дубровского района *объем софинансирования не предусмотрен*, *что не соответствует статье 139 Бюджетного кодекса РФ.*

В ходе настоящего контрольного мероприятия установлено, что направлено средств муниципального бюджета в сумме 812,0 тыс. рублей, выше объема, предусмотренного соглашением № ДС-10 от 28.06.2012 года на 16,0 %.

*Оценка критерия: фактические данные, полученные по результатам аудита соответствуют не в полной мере установленному критерию.*

***Отчетность по реализации мероприятий соответствует утвержденным требованиям***

Соглашениями о порядке предоставления субсидии областного бюджета муниципальному образованию на софинасирование объектов, заключенными между Департаментом общего и профессионального образования Брянской области и администрацией Дубровского района, определены следующие формы отчетности:

Соглашением ДС-10 от 28.06.2012 между Департаментом общего и профессионального образования Брянской области и администрацией Дубровского района о предоставления субсидии из областного бюджета на капитальный ремонт помещений, предусмотрено предоставление отчета о произведенных расходах и информации о достигнутых значениях показателей результативности предоставления субсидии.

К проверке представлены следующие формы отчетности:

- отчет об использовании бюджетных средств на реализацию мероприятий по программе «Создание дополнительных мест для детей дошкольного возраста в Брянской области» (2012-2015 годы) на сумму 812,0 тыс. рублей.

*Информация о достигнутых значениях показателей результативности предоставления субсидии отсутствует, что не соответствует пункту 2.3.6 выше названного соглашения.*

Соглашением ДС-23 от 23.11.2012 между Департаментом общего и профессионального образования Брянской области и администрацией Дубровского района о предоставления субсидии из областного бюджета на оснащение вновь открываемых мест, предусмотрено предоставление отчета о произведенных расходах и информации о достигнутых значениях показателей результативности предоставления субсидии.

К проверке представлены следующие формы отчетности:

- отчет об использовании бюджетных средств на реализацию мероприятий по оснащению вновь открываемых мест на сумму 272,3 тыс. рублей.

*-* информация о достигнутых значениях показателей результативности предоставления субсидиииз областного бюджета бюджету Дубровского района.

Общий объем использованных средств субсидии согласно отчетам за 2012 год составил 1 084,3 тыс. рублей, что соответствует объему выделенных ассигнований.

*Оценка критерия: фактические данные, полученные по результатам аудита соответствуют не в полной мере установленному критерию.*

***Достигнуты целевые показатели, установленные в рамках реализации мероприятий***

Проверка показала, что в ходе реализации мероприятий в рамках **оснащения вновь открываемых мест для детей** дошкольного возраста (в рамках заключенных соглашений) установлены следующие показатели результативности:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя результативности | Плановый уровеньна 2012 год | Фактическое значение | % выполнения |
| 1.Количество дополнительных мест для детей дошкольного возраста, оснащенных оборудованием за счет субсидии  | 40 | 40 | 100,0 |
| 2.Количество мест в учреждениях для детей дошкольного возраста на каждую 1 тыс. детей в возрасте от 1 года до 7 лет, проживающих на территории муниципального образования  | 608 | 608 | 100,0 |
| 3. Доля детей в возрасте от 1 года до 7 лет, охваченных услугами дошкольного образования, в общей численности детей указанного возраста составит в 2012 году 74,2% по сравнению с 71,6% в 2011 году. | 74,2 | 74,2 | 100,0 |

Фактические данные свидетельствуют о выполнении плановых значений всех 3-х показателей.

Проверка показала, что в ходе реализации мероприятий по **капитальному ремонту помещений, в целях открытия дополнительных мест для детей** дошкольного возраста (в рамках заключенных соглашений) установлены следующие показатели результативности:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя результативности | Плановый уровеньна 2012 год | Фактическое значение | % выполнения |
| 1.Количество дополнительно созданных мест для детей дошкольного возраста в целях ликвидации очередности | 30 | 40 | 133,3 |
| 2. Доля детей в возрасте от 1 года до 7 лет, охваченных услугами дошкольного образования, в общей численности детей указанного возраста составит в 2012 году 72,5% по сравнению с 72% в 2011 году | 72,5 | 74,2 | 102,4 |

Отмечено, что расчет фактических значений установленных показателей *осуществлен в ходе контрольного мероприятия.* Сведений, подтверждающих формирование информации о фактически достигнутых значениях и о направлении его в департамент образования к проверке не представлены, что нарушает требования пункта 2.3.6 соглашения № ДС-10 от 28.06.2012 года, заключенного между департаментом общего и профессионального образования и администрацией Дубровского района.

Вместе с тем, фактические данные свидетельствуют о перевыполнении плановых значений 2-х показателей. В целях объективной оценки данных показателей, требовалась его своевременная корректировка.

 *Оценка критерия: фактические данные, полученные по результатам аудита, соответствуют не в полной мере установленному критерию.*

***Бюджетные средства используются в полном соответствии с законодательством РФ.***

Информация об объектах проекта, об объемах средств, направленных на проведение мероприятий по введению дополнительных мест в дошкольных учреждениях, о направлениях использования средств представлена в таблице.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование объекта | Предусмотрено «дорожной картой» Постановление администрации Брянской области от 29.06.2012 №586 | Кассовые расходы, тыс. рублей | Отклонения, тыс. рублей | Выполнены работы |
| МБОУ Давыдчинская ООШ | Областной бюджет 500,0 тыс. рублей;Местный бюджет 30,0 тыс. рублей | Областной бюджет 500,0 тыс. рублей;Местный бюджет 86,0 тыс. рублей | нетв 2,8 раза | 31 августа 2012 года Акт №8 о приемке выполненных работ |
| МБОУ Алешинская ООШ | Областной бюджет 200,0 тыс. рублей;Местный бюджет 12,0 тыс. рублей | Областной бюджет 200,0 тыс. рублей;Местный бюджет 26,0 тыс. рублей | нетв 2,2 раза | 30 августа 2012 года Акт №7 о приемке выполненных работ |
| итого | 732,0 тыс. рублей | 812,0 тыс. рублей | в 1,1 раза |  |

Отмечено отклонение расходов, связанных с выполнением мероприятий в сравнении с Планом мероприятий «дорожной картой» по ликвидации очередности в дошкольные учреждений Брянской области, утвержденным Постановлением администрации Брянской области от 29.06.2012 №586 на 80,0 тыс. рублей в сторону **увеличения средств местного бюджета.**

 Форма 0503737 «Отчет об исполнении учреждением плана его финансово-хозяйственной деятельности» за 2012 год МБОУ Алешинская ООШ, МБОУ Давыдчинская ООШ сформирована без обособленного выделения расходов за счет целевых средств. Вышеизложенное свидетельствует о несоблюдении пунктов 34, 37 Инструкции, утвержденной приказом Минфина от 25.03.2011 года № 33н.

В соответствии с названными пунктами, в целях раскрытия информации о показателях исполнения плана с учетом более детальной (расширенной) аналитики по поступлениям (выбытиям) **могут быть введены**, **актом учредителя,**в разделах Отчета (ф. 0503737) дополнительные подстроки.

Проверка показала, что выполнение работ на объектах, определенных «дорожной картой», осуществлялась в рамках заключенных договоров, заключению которых предшествовали конкурсные процедуры, которые осуществлялись путем проведения открытого аукциона в электронной форме и рассмотрения и оценки котировочных заявок.

К проверке Учреждением представлены следующие подтверждающие документы: протоколы проведения открытого аукциона в электронном виде, протокол рассмотрения и оценки котировочных заявок, гражданско-правовые договоры, акты о приемке выполненных работ, справки о стоимости выполненных работ.

Отмечено, что обязательства по гражданско-правовому договору от 24.07.2012 №1 в сумме 226,0 тыс. рублей приняты при отсутствии выделенных субсидий по объекту МБОУ Алешинская ООШ в рамках соглашения о порядке предоставления субсидий областного бюджета муниципальному образованию на софинансирование объектов капитального строительства муниципальной собственности от 23.11.2012 года № ДС-23, заключенным между департаментом образования и администрацией Дубровского района. Субсидия на выполнение реконструкции вновь созданных мест для детей дошкольного возраста предоставлена муниципальному образованию в декабре 2012 года, о чем свидетельствует уведомление от 07 декабря 2012 года № 816/12-14.

 В ходе контрольного мероприятия оценено соблюдение сроков выполнения работ по проведению капитального ремонта помещений, нарушений нет.

 Отмечено, что в Дубровском районе планируется крупный проект по созданию дополнительных мест для детей дошкольного возраста, «детский сад на 150 мест», стоимость объекта от 100 до 125 мил. рублей.

 На выполнение подрядных работ по разработке проектной документации на строительство объекта «Детский сад на 150 мест в п. Дубровка Дубровского района Брянской области» был проведен открытый аукцион в электронной форме.

Открытый аукцион проводился 06 декабря 2013 года с начальной ценой 2 733,8 тыс. рублей. На открытый аукцион в электронной форме допущено 5 участников.

Извещение и аукционная документация о проведении настоящего открытого аукциона в электронной форме размещены 8 ноября 2013 года на сайте «Сбербанк-АСТ».

На основании протокола проведения открытого аукциона в электронной форме 012730020612000025 были рассмотрены вторые части заявок 5 участников открытого аукциона.

В результате рассмотрения вторых частей заявок признан победителем открытого аукциона в электронной форме – ООО «ГорСторйСервис» (24100, Брянская область, г. Брянск, ул. 3 Интернационала, д.10-81), предложившего цену контракта 877,6 тыс. рублей.

Заключен муниципальный контракт № 012730020612000025- 0160855-01 от 20 декабря 2013 года между администрацией Дубровского района и ООО «ГорСторйСервис».

Расчет за выполненные работы осуществлен в сумме 200,0 тыс. рублей на основании акта сдачи-приемки выполненных работ.

Окончательный расчет с подрядчиком за выполненные работы будет произведен после получения положительного заключения государственной экспертизы проектной документации и подписания акта сдачи – приемки, но не позднее 1 октября 2015 года.

 *Оценка критерия: фактические данные, полученные по результатам аудита соответствуют не в полной мере установленному критерию.*

***Обеспечена реализация мероприятий, регламентированных Указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года в отношении дошкольного образования на территории Брянской области.***

В целях совершенствования государственной политики в области образования и науки Указами Президента РФ от 7 мая 2012 года № 597 и № 599 в отношении дошкольного образования определены к решению следующие задачи:

достижение к 2016 году 100 % доступности дошкольного образования для детей в возрасте от трех до семи лет;

доведение к 2013 году средней заработной платы педагогических работников дошкольных образовательных учреждений до средней заработной платы в сфере общего образования в соответствующем регионе.

На территории Дубровского района **модернизация** дошкольного образования не осуществлялась.

По данным формы статистической отчетности за 2013 год 78-РИК «Сведения о численности детей, стоящих на учете для определения в дошкольные образовательные организации», численность детей, стоящих на учете для определения в дошкольные образовательные организации составила 85 человек, в том числе, достигших 1 года – 27 человек, 2-х лет – 53 человека, 3-х лет – 3 человека, 6 лет – 1 человек. Изложенное позволяет сделать вывод о решении проблемы на территории Дубровского района ограниченной доступности дошкольного образования для детей в возрасте от трех до семи лет.

Согласно официальным статистическим данным, размещенным по состоянию 26 февраля 2014 года на официальном сайте Росстата Российской Федерации «Итоги федерального статистического наблюдения в сфере оплаты труда отдельных категорий работников за 2013 год», среднемесячная заработная плата в сфере **общего образования в Брянской области за 2013 год составила 16,8 тыс. рублей.**

Анализ показал, что отношение среднемесячной заработной платы педагогических работников организаций дошкольного образования Дубровского района к средней заработной плате в общем образовании области сложилось на уровне 98,2 процента (абсолютное выражение по данной категории – 16,5 тыс. рублей). По итогам года недовыполнение показателя незначительно, и составило 1,8 процента.

*Оценка критерия: фактические данные, полученные по результатам аудита, соответствуют установленному критерию.*

Таким образом, в рамках изучения механизма реализации мероприятий государственной поддержки дошкольных учреждений из средств федерального бюджета и бюджета субъекта в целях развития системы дошкольного образования на основании фактических данных, полученных по результатам аудита, сформированы выводы о соответствии установленным критериям в отношении 3 критериев, о соответствии не в полной мере в отношении 4 критериев.

**Цель 4: Определить, обеспечивает ли система дошкольного образования качество образования, соответствующее современным требованиям.**

***Вопросы оплаты труда работников дошкольного образования обеспечены необходимой нормативной правовой базой в соответствии с приоритетами государственной политики в сфере дошкольного образования.***

Важным фактором, определяющим привлекательность педагогической профессии, является уровень заработной платы.

Условия оплаты труда работников муниципальных дошкольных образовательных учреждении, находящихся в ведении муниципального образования «Дубровский район», были утверждены постановлением администрации Дубровского района от 30.06.2010 года № 673 «Об утверждении порядков в связи с введением новой системы оплаты труда работников муниципальных образовательных учреждений Дубровского района, реализующих программы дошкольного и дополнительного образования».

Указанным постановлением были утверждены:

Порядок формирования и распределения фонда оплаты труда работников муниципальных учреждений образования;

Оклады (должностные оклады) работников муниципальных учреждений образования;

Порядок распределения стимулирующей и компенсационной части фонда оплаты труда работников муниципальных учреждений образования;

Положение о порядке распределения фонда стимулирования руководителей муниципальных учреждений образования;

Порядок, условия почасовой оплаты труда и коэффициенты ставок почасовой оплаты труда работников, привлекаемых к проведению учебных занятий в образовательных учреждениях;

Нормы часов за ставку заработной платы педагогических работников, являющиеся нормируемой частью их педагогической работы;

Перечень учреждений, организаций и должностей, время работы в которых зачисляется в педагогический стаж;

Порядок зачета в педагогический стаж времени работы в отдельных учреждениях (организациях), а также времени обучения в учреждениях высшего и среднего профессионального образования и службы в вооруженных силах СССР и РФ;

Формы тарификационных списков;

Коэффициенты, повышающие размер оклада (должностного оклада) в муниципальных образовательных учреждениях педагогическим и другим работникам, за специфику работы в образовательных учреждениях;

Выплаты компенсационного характера, проводимые из стимулирующей и компенсационной части фонда оплаты труда;

Объемные показатели деятельности образовательных учреждений для отнесения руководителей и руководящих работников к группам по оплате труда в муниципальных учреждениях образования, находящихся в ведении Дубровского района.

При утверждении данного постановления, администрация Дубровского района руководствовалась Трудовым кодексом РФ, законом Брянской области от 15 декабря 2008 года № 112-З «Об установлении отраслевой системы оплаты труда для работников образовательных учреждений Брянской области», постановлением администрации Брянской области от 30 июня 2010 года № 673 «О новой системе оплаты труда работников государственных образовательных учреждений, находящихся в ведении Брянской области», Решением Дубровского районного Совета народных депутатов от 27.10.2010 года «Об установлении отраслевой системы оплаты труда работников муниципальных образовательных учреждений Дубровского района».

Мероприятия по повышению заработной платы работников муниципальных образовательных учреждений, выплатам стимулирующего характера ежегодно проводились на основании постановлений администрации Дубровского района и решений Дубровского районного Совета народных депутатов о районном бюджете на соответствующий финансовый год.

В связи с реализацией Указа Президента РФ от 7 мая 2012 года № 597 «О мерах по реализации государственной социальной политики» в 2013 году, в целях доведения средней заработной платы педагогических работников дошкольных образовательных учреждений до средней заработной платы в сфере общего образования по Брянской области, распоряжениями администрации Дубровского района от 29.11.2013 года №415-ар «О доплате педагогическим работникам детских садов и дошкольных групп» производились выплаты стимулирующего характера.

*Оценка критерия: фактические данные, полученные по результатам аудита соответствуют установленному критерию.*

***Система дошкольного образования обеспечена квалифицированными кадрами***

На основании сбора и обобщения показателей статистической отчетности, данных отчетов о выполнении плана по сети, штатам и контингентам получателей бюджетных средств, состоящих на бюджете субъекта Российской Федерации и бюджетах муниципальных образований, был проведен анализ обеспечения доступности дошкольного образования в  муниципальном образовании «Дубровский район».

Система дошкольного образования Дубровского района по состоянию 01.01.2014 года представлена 4 муниципальными бюджетными дошкольными образовательными учреждениями и 9 дошкольными группами при общеобразовательных школах. Дошкольным образованием в районе охвачено 605 детей, в том числе 315 детей в ДБОУ и 290 детей в дошкольных группах при СОШ, что составляет 56% от общего количества детей дошкольного возраста (от 1года до 6 лет), проживающих на территории Дубровского района.

 Согласно данным отчетов о выполнении плана по сети, штатам и контингентам получателей бюджетных средств, состоящих на бюджете муниципального образования Дубровский район за 2013 год фактическая численность работников системы дошкольного образования района составила 91 человек, из них:

 численность педагогических работников – 30 человек (33 % от общей численности), из которых воспитателей 23 человека (25 % от общей численности);

 руководящих работников –4 человека (4 %);

 административно-хозяйственный, учебно-вспомогательный и прочий персонал – 57 человек (63 %).

Динамика численности работников системы дошкольного образования за период 2009-2013 годы представлена в таблице.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | **2009 год** | **2010 год** | **2011 год** | **2012 год** | **2013 год** |
| **Выполнение функций бюджетными учреждениями** |  |  |  |  |  |
| **Учреждения** | **4** | **4** | **4** | **4** | **4** |
| Штатные единицы – всего | 109 | 100 | 93 | 91 | 91 |
|  в том числе: педагогические работники | 36 | 34 | 31 | 30 | 30 |
| из них воспитатели | 29 | 28 | 24 | 23 | 23 |
| руководящие работники | 4 | 4 | 4 | 4 | 4 |
|  административно-хозяйственный, учебно-вспомогательный и прочий персонал | 69 | 62 | 58 | 57 | 57 |

В количественном составе работников системы дошкольного образования за анализируемый период произошли изменения. Отмечено снижение числа штатных единиц на 16,5 % или 18 человек к началу 2013 года в связи с оптимизацией расходов.

Информация характеризуется диаграммой.

В рамках контрольного мероприятия был проведен сравнительный анализ фактической численности педагогического состава и численности, необходимой для обеспечения образовательного процесса в дошкольных учреждениях района. Анализ проводился по тарификационным спискам учреждений и информации представленной отделом образования в период контрольного мероприятия. В результате установлено, что фактическая численность работающих педагогических работников соответствует потребности. Вакансий педагогических работников в дошкольных образовательных учреждениях нет.

Количество детей в расчете на одного педагогического работника в дошкольных учреждениях Дубровского района составляло в среднем

в 2009 – 7,9 человек,

в 2010 – 8 человек,

в 2011 – 10,1 человек,

в 2012 – 10,6 человек,

в 2013 – 10,1человек.

Данный показатель находится на уровне средних показателей по Брянской области.

Немаловажное значение в решении задач по модернизации дошкольного образования имеет улучшение качественного состава педагогического корпуса, в частности, его омоложение.

Статистические данные о стаже работников административного и педагогического персонала дошкольных образовательных учреждений за 2013 год свидетельствуют о том, что основной контингент работающих в дошкольном образовании района имеет стаж работы более 20 лет – 57% от общей численности педагогического и административного персонала. Из них педагогических работников со стажем более 20 лет – 54 процента.

Возрастной состав педагогических кадров в настоящее время выглядит следующим образом:

до 30 лет – 15,4 %,

до 30-40 лет - 42,3 %,

от 40 до 50 лет – 34,6 %

от 50 до 60 лет - 7,7%,

старше 60 лет – нет.

В возрастном составе педагогических кадров детских садов велика доля лиц от 30 до 40 лет, приток свежих сил недостаточен. Доля лиц в возрасте до 30 лет составляет всего 15,4 процента.

 В образовательном уровне педагогических работников преобладает высшее образование – 61,5 %, среднее профессиональное образование имеют – 38,5 % педагогов.

Все 100,0 % педагогов женщины.

*Оценка критерия: фактические данные, полученные по результатам аудита соответствуют установленному критерию.*

***Система повышения квалификации и аттестации работников дошкольного образования обеспечивает дошкольное образование квалифицированными кадрами.***

Еще одна характеристика кадровых ресурсов – аттестация педагогических работников. Высшую категорию имеют 6 человек (23,1%), первую – 13 (50,0%), вторую – 2 (7,7%), соответствие – 2 (7,7%), не аттестовано – 3 человека (11,5%).

Повышение профессиональной компетентности и профессионализма педагогов – одно из важнейших условий улучшения качества дошкольного образования.

В целях повышения качества исполнения и доступности результатов исполнения государственной функции по организации повышения квалификации и переподготовки педагогических работников образования, действующих в единой государственной системе образования Брянской области, постановлением администрации Брянской области от 16.12.2011 № 1149 утвержден административный регламент департамента общего и профессионального образования Брянской области по исполнению государственной функции «Организация переподготовки и повышения квалификации педагогических работников государственных и муниципальных образовательных учреждений Брянской области». Исполнение государственной функции по повышению квалификации, согласно указанному постановлению проводится по мере необходимости, но не реже 1 раза в 5 лет в течение всей трудовой деятельности работника.

В Указе Президента РФ от 7 мая 2012 г. № 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки» говорится о необходимости обеспечить увеличение к 2015 г. доли занятого населения в возрасте от 25 до 65 лет, прошедшего повышение квалификации и/или профессиональную переподготовку, в общей численности занятого в области экономики населения этой возрастной группы до 37 процентов.

Во исполнение указанных требований в 2012-2013 учебном году курсовую переподготовку прошли 3 руководителя, или 75,0 % от фактической численности на указанный период, в 2013 году прошли 11 педагогических работников (42,3 %).

В план-график БИПКРО на 2014 год на повышение квалификации включены 15 педагогических работников дошкольного образования Дубровского района. Таким образом, обязательность и периодичность прохождения повышения квалификации работниками дошкольных учреждений соблюдена.

*Оценка критерия: фактические данные, полученные по результатам аудита соответствуют установленному критерию.*

***Уровень оплаты труда работников дошкольных учреждений, в том числе педагогов, сопоставим со средней заработной платой в сфере общего образования в регионе***

По данным отчетов о выполнении плана по сети, штатам и контингентам получателей бюджетных средств, состоящих на бюджете муниципального образования «Дубровский район», в ходе контрольного мероприятия проведен анализ уровня оплаты труда работников дошкольных образовательных учреждений.

В данный отчет включены расходы на заработную плату (*оплату по окладам (должностным окладам), ставкам заработной платы*) без учета единовременных поощрений (грантов) работников за счет средств бюджетов; оплаты стоимости бесплатно (полостью или частично) предоставленных работникам в соответствии с законодательством РФ жилых помещений и коммунальных услуг.

Сведения о средней заработной плате работников дошкольного образования за 2009-2013 годы представлены в таблице.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | **2009 год** | **2010 год** | **2011 год** | **2012 год** | **2013 год** |
| Средняя заработная плата всего в учреждениях образования | 4 453 | 4 898 | 6 365  | 7 982 | 10 518 |
| Средняя заработная плата педагогов (без заведующих учреждениями) | 6 738 | 7 157 | 7 828 | 8 661 | 16 500 |
| в т.ч. воспитателей | 6 693 | 6 845 | 8 694 | 9 953 | 16 500 |
| Средняя заработная плата руководящих работников (заведующих ,заместителей заведующих) | 9 854 | 10 063 | 12 250 | 14 438 | 19219 |
| Средняя заработная плата административно-хозяйственного, учебно-вспомогательного и прочего персонала  | 2 947 | 3 327 | 5 205 | 7 171 | 7 911 |

Всего средняя заработная плата в муниципальных дошкольных образовательных учреждениях за 2013 год составила 10,5 тыс. рублей. Заработная плата педагогических работников (без руководителей) за 2013 год составила 16,5 тыс. рублей.

По сравнению с 2009 годом заработная плата педагогов выросла в 2,4 раза. Средняя заработная плата руководителей дошкольных учреждений за указанный период также выросла в 2 раза и составила за 2013 год 19,2 тыс. рублей. Разрыв в заработной плате воспитателей и средней заработной плате заведующих, составил 16,5 процента.

Средняя заработная плата административно-хозяйственного, учебно-вспомогательного и прочего персонала за 2013 год составила 7,9 тыс. рублей, по отношению к уровню 2009 года произошло увеличение в 2,7 раза.

Таким образом, средняя заработная плата руководителей дошкольных учреждений на 16,5% превышает заработную плату педагогических работников и воспитателей, а также в 2,4 раза заработную плату административно-хозяйственного, учебно-вспомогательного и прочего персонала. Значительного превышения в ходе контрольного мероприятия не установлено, что позволяет сделать вывод о том, что уровни оплаты труда указанных категорий работников дошкольных общеобразовательных учреждений сопоставимы.

Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» поставлена задача доведения к 2013 году средней заработной платы педагогических работников дошкольных образовательных организаций до средней заработной платы в сфере общего образования в соответствующем регионе.

Аналогичная задача поставлена и постановлением Администрации Брянской области от 31.05.2012 № 470 (ред. от 11.11.2013) «Об утверждении государственной программы «Развитие образования и науки Брянской области» (2012 - 2015 годы)».

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | 2012 год | 2013 год | 2014 год | 2015 год |
| Соотношение средней заработной платы педагогических работников дошкольных образовательных учреждений и средней заработной платы в сфере общего образования в регионе | 80 | 100 | 100 | 100 |

В целях обеспечения проведения федерального статистического наблюдения в сфере оплаты труда отдельных категорий работников социальной сферы и науки, в отношении которых предусмотрены мероприятия по повышению средней заработной платы в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», *приказом Росстата* от 30.12.2013 № 508 «Об утверждении статистического инструментария для проведения федерального статистического наблюдения в сфере оплаты труда отдельных категорий работников социальной сферы и науки, в отношении которых предусмотрены мероприятия по повышению средней заработной платы в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597» *утверждена форма федерального статистического наблюдения с указаниями по их заполнению* *№ ЗП-образование* *«Сведения о численности и оплате труда работников сферы образования по категориям персонала».*

По данным указанной статистической отчетности в ходе контрольного мероприятия проведен сравнительный анализ такого показателя, как уровень среднемесячной заработной платы педагогических работников системы дошкольного образования Дубровского района.

Согласно указаниям по заполнению формы федерального статистического наблюдения (ЗП-образование), *фонд начисленной заработной платы включает все суммы выплат независимо от источников их финансирования*, статей смет и предоставленных налоговых льгот; единовременные поощрения (гранты) работников за счет средств бюджетов; оплату стоимости бесплатно (полостью или частично) предоставленных работникам в соответствии с законодательством РФ жилых помещений и коммунальных услуг или суммы соответствующего денежного возмещения компенсации; суммы, уплаченные организацией в порядке возмещения расходов работников по оплате жилого помещения и коммунальных услуг.

Информация о значении данного показателя в разрезе дошкольных учреждений района (и дошкольных групп при образовательных школах) представлена в таблице.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование МБДУ учреждения | Средняя численность педагогических работников, человек | Фонд начисленной заработной платы за отчетный период, тыс. рулей. | Среднемесячная заработная плата рублей |
| МБДОУ Дубровский детский сад №2 «Ромашка» | 10,8 | 2 246,5 | 17 334 |
| МБДОУ Дубровский детский сад №3 «Теремок» | 4,8 | 871,7 | 15 134 |
| МБДОУ Дубровский детский сад №4 «Золотой ключик» | 8,2 | 1 554,0 | 15 793 |
| МБДОУ «Немерской детский сад » | 1 | 236,1 | 19 675 |
| **итого** | **24,8** | **4 908,3** | **16 493** |
| Дошкольная группа – Дубровская СОШ №1 | 12 | 2 310,4 | 16 044 |
| Дошкольная группа – Сещинская СОШ, в том числе3 филиала  | 6,4 | 1 200,1 | 15 626 |
| Дошкольная группа – Давыдчинская ООШ | 3,1 | 637,6 | 17 140 |
| Дошкольная группа – Рековичская оОШ  | 1 | 200,7 | 16 725 |
| Дошкольная группа – Пеклинская ООШ, в том числе 1 филиал  | 4,4 | 979,5 | 18 551 |
| **итого** | **26,9** | **5 328,3** | **16 129** |
| Средняя, всего: | **51,7** | **10 236,6** | **16 500** |

Согласно официальным статистическим данным, размещенным по состоянию 26 февраля 2014 года на официальном сайте Росстата Российской Федерации «Итоги федерального статистического наблюдения в сфере оплаты труда отдельных категорий работников за 2013 год», среднемесячная заработная плата в сфере общего образования в Брянской области за 2013 год составила 16,8 тыс. рублей.

Отношение среднемесячной заработной платы педагогических работников организаций дошкольного образования Дубровского района к средней заработной плате в общем образовании области сложилось на уровне 98,2 процента. По итогам года недовыполнение показателя незначительно, и составило 1,8 процента.

Дифференциация максимальной и минимальной величины заработной платы составила 1,3 раза (19675/15134).

*Более 100,0 % соотношение* среднемесячной заработной платы педагогических работников образовательных организаций дошкольного образования к средней заработной плате в общем образовании Брянской области достигнуто в 4 учреждениях.

*Оценка критерия: фактические данные, полученные по результатам аудита, соответствуют не в полной мере установленному критерию.*

***Учреждения подготовлены к переходу на ФГОС***

В соответствии с требованиями вступившего в силу 1 сентября 2013 года Закона Российской Федерации от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» закреплены основные требования к Федеральным государственным образовательным стандартам (ФГОС) и иным образовательным стандартам. Статья 11 указанного Закона предусматривает, что Федеральные государственные образовательные стандарты и федеральные государственные требования обеспечивают единство образовательного пространства Российской Федерации.

Федеральный государственный образовательный стандарт дошкольного образования утвержден приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 17 октября 2013 г. № 1155 «Об утверждении федерального государственного образовательного стандарта дошкольного образования».

Федеральный государственный образовательный стандарт дошкольного образования (далее - Стандарт) представляет собой совокупность обязательных требований к дошкольному образованию.

Предметом регулирования Стандарта являются отношения в сфере образования, возникающие при реализации образовательной программы дошкольного образования.

Стандарт разработан на основе Конституции Российской Федерации и законодательства Российской Федерации и с учетом Конвенции ООН о правах ребенка, в основе которых заложены следующие основные принципы:

поддержка разнообразия детства; сохранение уникальности и самоценности детства как важного этапа в общем развитии человека, самоценность детства - понимание (рассмотрение) детства как периода жизни значимого самого по себе, без всяких условий; значимого тем, что происходит с ребенком сейчас, а не тем, что этот период есть период подготовки к следующему периоду;

личностно-развивающий и гуманистический характер взаимодействия взрослых (родителей (законных представителей), педагогических и иных работников Организации) и детей;

уважение личности ребенка;

реализация Программы в формах, специфических для детей данной возрастной группы, прежде всего в форме игры, познавательной и исследовательской деятельности, в форме творческой активности, обеспечивающей художественно-эстетическое развитие ребенка.

Федеральный государственный образовательный стандарт дошкольного образования бал разработан впервые в российской истории и внедряется поэтапно. Начало срока внедрения ФГОС дошкольного образования - январь 2014 года.

В целях обеспечения подготовки к введению ФГОС ДО в образовательных учреждениях Дубровского района, реализующих образовательную программу дошкольного образования, приказом отдела образования администрации Дубровского района от 18.02.2014 года № 39 создана рабочая группа по подготовке к введению ФГОС ДО в образовательных учреждениях, реализующих программу дошкольного образования в районе и утверждена Дорожная карта по обеспечению введения ФГОС ДО.

Дорожная карта по обеспечению введения ФГОС ДО в Дубровском районе в 2014-2016 годах включает в себя основные мероприятия по нормативно-правовому, методическому и аналитическому обеспечению реализации ФГОС ДО, организационному обеспечению реализации ФГОС ДО, кадровому и информационному обеспечению, финансово-экономическому обеспечению. По каждому мероприятию утвержден срок исполнения и ответственные исполнители.

Разделом 3 Дорожной карты повышение квалификации для руководящих и педагогических работников дошкольного образования, утверждено по сроку с июля 2014 по декабрь 2016 года. Согласно плану-графику БИПКРО, в период с ноября по декабрь 2014 года запланировано повышение квалификации 25 педагогических работников ДОУ и дошкольных групп Дубровского района.

Таким образом, основные организационные мероприятия по подготовке внедрения ФГОС дошкольного образования в дошкольных образовательных учреждениях Дубровского района Брянской области находятся в начальной стадии реализации, фактически на момент проверки специалисты подготовку не прошли, за исключением руководителей ДОУ.

*Оценка критерия: фактические данные, полученные по результатам аудита, соответствуют не в полной мере установленному критерию.*

Таким образом, в рамках изучения обеспечения системой дошкольного образования качества, соответствующего современным требованиям на основании фактических данных, полученных по результатам аудита, сформированы выводы о соответствии установленным критериям в отношении 3 критериев, о соответствии не в полной мере в отношении 2 критериев.

По итогам проведенного контрольного мероприятия, проведенного в формате аудита эффективности в целом оценка фактических данных имеет следующие результаты:

полученные по результатам аудита фактические данные
по 10 критериям соответствуют установленным, что составляет 47,6% от общего числа проанализированных показателей;

полученные по результатам аудита фактические данные
по 11 критериям соответствуют не в полной мере установленным, что составляет 52,4% от общего числа проанализированных показателей;

|  |
| --- |
|  |
|  |