**Информация**

**о результатах контрольного мероприятия**

**«Проверка соблюдения законодательства при формировании расходов на содержание органов власти и органов местного самоуправления Дубровского района, в том числе на оплату труда муниципальных служащих, в 2015-2016 гг.»**

**1. Основание для проведения мероприятия:**

пункт 5.5. плана работы Контрольно-счетной палаты Дубровского района на 2016 год, утвержденного приказом от 31.12.2015 №47.

**2. Цель контрольного мероприятия:**

Оценить правовое обеспечение, правомерность и эффективность использования бюджетных средств.

**3. Проверяемый период:** 2015 год и стекший период 2016 года.

**4. Сроки проведения контрольного мероприятия:**

8 сентября 2016 года по 5 октября 2016 года.

**Общие сведения**

Муниципальное образование «Дубровский район» осуществляет свою деятельность в соответствии с Уставом муниципального образования Дубровский район» принятым постановлением Дубровского районного Совета народных депутатов от 28.07.2005 г. №68 (в редакции от 03.03.2015 г. №69). Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Брянской области зарегистрирован Устав муниципального образования «Дубровский район» 04.08.2005 г. №027/005 (в редакции от 03.04.2015 г).

Муниципальная служба – профессиональная деятельность граждан, которая осуществляется на постоянной основе на должностях муниципальной службы, замещаемых путем заключения трудового договора (контракта).

Правовое регулирование муниципальной службы Дубровского района, включая требования к муниципальным должностям муниципальной службы Дубровского района, определение статуса муниципального служащего Дубровского района, условия и порядок прохождения муниципальной службы, осуществляется федеральным законом, а также принимаемыми в соответствии с ним законами Брянской области, Уставом, и иными муниципальными правовыми актами.

Оплата труда муниципального служащего производится в виде денежного содержания, которое состоит из должностного оклада муниципального служащего в соответствии с замещаемой им должностью муниципальной службы, а также из ежемесячных и иных дополнительных выплат.

Финансирование расходов на денежное содержание и иные выплаты лицам, замещающим муниципальные должности, осуществляется за счет средств местного бюджета Дубровского района.

К основным нормативным актам устанавливающим особенности организации муниципальной службы, где определено правовое положение и численность муниципальных служащих относятся:

Федеральный закон от 2.03.2007 №25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации»;

Закон Брянской области от 16.11.2007 №156-З «О муниципальной службе в Брянской области».

Должности муниципальной службы устанавливаются муниципальными правовыми актами в соответствии с [Реестром](#P271) должностей муниципальной службы в органах местного самоуправления, иных муниципальных органах в Брянской области (приложение 1 к Закону 156-З).

Постановление Правительства Брянской области от 11.12.2015 №606-п (ред. от 20.06.2016 №310-п) «Об утверждении Порядка расчета нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Брянской области».

***В ходе контрольного мероприятия установлено следующее:***

Решением Дубровского районного Совета народных депутатов от 19.12.2012 № 97 утвержден Реестр должностей муниципальной службы в муниципальном образовании «Дубровский район» в соответствии с Законом Брянской области от 16.11.2007 №156-З.

1. Высшие должности

Глава администрации Дубровского района

Заместитель Главы администрации Дубровского района

Председатель Контрольно-счетной палаты Дубровского района

1. Главные должности

Начальник управления, наделенного правами юридического лица

Начальник отдела, наделенного правами юридического лица

Председатель комитета, наделенного правами юридического лица

Заместитель начальника управления, наделенного правами юридического лица

Заместитель начальника отдела, наделенного правами юридического лица

1. Ведущие должности

Начальник отдела в администрации Дубровского района

1. Старшие должности

Главный специалист Дубровского районного Совета народных депутатов

Главный специалист администрации Дубровского района

Главный специалист Контрольно-счетной палаты Дубровского района

Ведущий специалист

В 2015 году действовало Постановление администрации Брянской области от 27.12.2012 №1249 «Об утверждении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих для городских округов и муниципальных районов Брянской области», в котором утверждены муниципальные должности в количестве 33 единиц.

Общая численность населения на 01.01.2015 года составляет 18316 человек.

Согласно классификации городских округов и муниципальных районов в зависимости от численности населения МО «Дубровский район» относится к 5 группе по оплате труда (с численностью до 20 тыс. человек).

Данные отчета о соблюдении нормативов формирования расходов на оплату труда по состоянию на 01.01.2016 года представлены в таблице

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | Нормативный объем расходов | | | Запланированный объем | |
|  | Численность  Ед. | Месячный оклад  1 ед. руб. | Объем расходов на оплату труда  тыс. руб. | Численность  Ед. | Объем расходов на оплату труда  тыс. руб. |
| Глава администрации | 1 | 10086 | 766,5 | 1 | 766,0 |
| Высшая группа | 4 | 10086 | 2057,6 | 4 | 1455,0 |
| Главная  группа | 5 | 7284 | 1857,4 | 5 | 1848,8 |
| Ведущая группа | 6 | 5963 | 1824,7 | 6 | 1977,5 |
| Старшая группа | 17 | 5078 | 4402,6 | 19 | 4673,7 |
| **всего** | **33** | **-** | **10908,8** | **35** | **10721,0** |

Контрольно-счетной палатой Дубровского района установлено нарушение абзаца 4 пункта 2 Постановления администрации Брянской области от 27 декабря 2012 г. № 1249 в части превышения численности муниципальных служащих на 2 единицы в 2015 году.

Постановление Правительства Брянской области от 11.12.2015 №606-п

утвержден норматив формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Брянской области в количестве 70 единиц, из них 33 муниципальные должности.

Количество должностных окладов в расчете на год для депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, главы местной администрации (исполнительно-распорядительного органа муниципального образования) -76.

Количество должностных окладов в расчете на год для муниципальных служащих, кроме муниципальных служащих, замещающих должность главы местной администрации (исполнительно-распорядительного органа муниципального образования) -51.

Численность работников, замещающих должности не являющиеся должностями муниципальной службы, ед. – 37.

Настоящее Постановление вступило в силу с 1 января 2016 года и распространяется на отношения, связанные с формированием местных бюджетов на 2016 год.

Территория муниципального образования состоит из 6 сельских поселений и 1 городского.

Общая численность населения на 01.01.2016 года - 17961 человек. Согласно классификации городских округов и муниципальных районов в зависимости от численности населения МО «Дубровский район» относится к 4 группе по оплате труда (с численностью от 15 до 22 тыс. человек).

Данные о соблюдении нормативов формирования расходов на оплату труда по состоянию на 01.07.2016 года представлены в таблице

Тыс. рублей

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | Установленный норматив | Утверждено на отчетную дату | Фактически начислено за отчетный период | % исполнения |
| **Расходы всего:** | **29118,0** | **22324,8** | **13303,8** | **59,59** |
| в том числе на оплату труда, всего | - | 13620,0 | 7785,5 | 57,2 |
| из них муниципальных служащих, всего | 11794,0 | 8854,5 | 5255,0 | 59,35 |
| в том числе глава администрации | - | 612,2 | 402,8 | 65,79 |
| Муниципальные служащие (за исключением главы) | - | 8242,3 | 4852,3 | 58,87 |
| Работники, не отнесенные к категории должностей муниципальной службы | - | 2652,9 | 1417,0 | 53,41 |
| Работники переведенные на новые оплаты труда | - | 2112,5 | 1113,5 | 52,71 |
| **справочно** | | | | |
|  | Показатели для норматива | Утверждено на отчетную дату | Фактически замещено на отчетную дату | % исполнения |
| **Численность работников всего** | **70** | **66,75** | **62** | **92,88** |
| в том числе: Глава администрации | 1 | 1 | 1 | 100 |
| муниципальные служащие (за исключение главы) | 32 | 33 | 31 | 93,93 |
| **итого** | **33** | **34** | **32** | **94,11** |
| Численность работников, замещающих должности, не являющиеся должностями муниципальной службы, ед. | 37 | 32,75 | 30 | 91,60 |

По состоянию на 01.07.2016 года в органах местного самоуправления Дубровского района числится 34 штатных единиц муниципальных служащих (норматив 33 единицы), фактически замещено 32 единицы, имеется вакансия председателя Контрольно-счетной палаты Дубровского района и временное отсутствие ведущего специалиста финансового управления.

В 2016 году установлено нарушение Постановления Правительства Брянской области от 11.12.2015 №606-п в части превышения численности муниципальных служащих на 1 единицу.

Оплата труда административного персонала отдела образования администрации Дубровского района производилась согласно штатному расписанию, утвержденному распоряжением администрации Дубровского района от 11 января 2016 года №14-р. Штатное расписание утверждено на 1 января 2016 года в количестве 21 штатной единицы.

В ходе проверки установлены следующие нарушения и недостатки:

- наименования должностей муниципальной службы в штатном расписании, не соответствуют Реестру должностей муниципальной службы

|  |  |
| --- | --- |
| Должность по штатному расписанию | Должность по Реестру |
| Начальник | Начальник отдела |
| Заместитель начальника | Заместитель начальника отдела |

При составлении и утверждении штатного расписания, должны использовать наименования должностей муниципальной службы, предусмотренные [Реестром](consultantplus://offline/ref=B3358480250AA86B82329A4FC01B3B9511EB5A772DFCF21CA29E644BEC25AE9060247025BEF06E474A9C3BS5cFL) должностей муниципальной службы.

**Выводы.**

По результатам проведенного контрольного мероприятия установлены нарушения и недостатки отнесенные к нарушениям не включенным в Классификатор нарушений одобренный Советом контрольно-счетных органов

при Счетной палате Российской Федерации 17 декабря 2014 г., протокол N 2-СКСО.

За проверяемый период проверено средств - 402,8 тыс. рублей.

Нарушения и недостатки отнесены к дополнительному пункту **998 «Прочие нарушения и недостатки»** без указания суммы:

- предельная численность муниципальных служащих органов местного самоуправления муниципального образования «Дубровский район» не соответствуют требованиям Постановления Правительства Брянской области от 11.12.2015 №606-п на 1 единицу.

- в штатном расписании отдела образования администрации Дубровского района установлено не соответствие наименования должностей муниципальной службы, предусмотренные Реестром должностей муниципальной службы в муниципальном образовании «Дубровский район», утвержденном решением Дубровского районного Совета народных депутатов от 19.12.2012 № 97.

**Предложения руководителю**

Принять меры по устранению выявленных в ходе проверки нарушений и недостатков и их предупреждению в дальнейшей деятельности учреждения.

О результатах рассмотрения указанных в Акте нарушений, недостатков и принятых мерах необходимо проинформировать Контрольно-счетную палату в течение 30 дней со дня его получения.

Информация о результатах контрольного мероприятия направлена главе муниципального образования Дубровский район.