**Информация**

**О результатах проверки контрольного параллельного мероприятия**

**«Проверка эффективности использования средств дорожного фонда в 2012 году»**

п. Дубровка 30.07.2013 г.

**Основание для проведения контрольного мероприятия**: пункт 3.1. плана работ на 2013 год, утвержденный решением коллегии Контрольно-счётной палаты Дубровского района от 28.12.2012 года №27-рк.

**Предмет контрольного мероприятия**: документы, содержащие информацию об исполнении субсидий направленных на ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения поселений.

**Объект контрольного мероприятия:** муниципальное образование «Дубровский район»

**Проверяемый период деятельности:** 2012 год.

**Общие сведения:**

В соответствии с Законом Брянской области от 09.03.2005 №3-З  
«О наделении муниципальных образований статусом городского округа, муниципального района, городского поселения, сельского поселения и установления границ муниципальных образований в Брянской области» муниципальное образование “Дубровский район” наделено статусом муниципального района. Административным центром является п. Дубровка. Согласно ст. 3 Закона Брянской области №3-З в состав территории муниципального образования входит 1 городское и 6 сельских поселений, а именно:

- Дубровское городское поселение, административный центр - поселок городского типа Дубровка;

- Рековичское сельское поселение, административный центр - село Рековичи;

- Пеклинское сельское поселение, административный центр - деревня Пеклино;

- Алешинское сельское поселение, административный центр - село Алешня;

- Рябчинское сельское поселение, административный центр - деревня Рябчи;

- Сергеевское сельское поселение, административный центр - деревня Сергеевка;

- Сещинское сельское поселение, административный центр - поселок Сеща.

Структуру органов местного самоуправления муниципального образования «Дубровский район» составляют:

- представительный орган муниципального образования - Дубровский районный совет народных депутатов, обладает правами юридического лица, имеет счета в банке, печать со своим наименованием, иные реквизиты;

- исполнительно-распорядительный орган муниципального образования – администрация Дубровского района, обладает правами юридического лица, имеет счета в банке, печать со своим наименованием, иные реквизиты;

- контрольно-счетный орган – Контрольно-счетная палата Дубровского района, обладает правами юридического лица, имеет счета в банке, печать со своим наименованием, иные реквизиты.

Основные направления инвестиционной политики в области развития автомобильных дорог муниципального образования «Дубровский район» не разработаны.

Генеральный план разработан в границах муниципального образования «Дубровский район» и в границах территории поселений, установленных законом Брянской области от 09.03.2005 №3-З «О наделении муниципальных образований статусом городского округа, муниципального района, городского поселения, сельского поселения и установления границ муниципальных образований в Брянской области».

**Анализ состояния дорожного хозяйства муниципального образования «Дубровский район» на 01.01.2012 года**

Заказчиком по обеспечению функций реализации мероприятий развития, совершенствования и сохранения сети дорог муниципального значения являются поселения – балансодержатели автомобильных дорог муниципального значения.

В соответствии с представленными администрациями поселений данными, общая протяженность учитываемых автомобильных дорог общего пользования по состоянию на 01.01.2013 года составила 216,33 км:

Дубровское городское поселение 93,86 км;

Сещинское сельское поселение 52,97 км;

Пеклинское сельское поселение 24,3 км;

Алешинское сельское поселение 13,4 км;

Рябчинское сельское поселение 18,5 км;

Рековичское сельское поселение 3,3 км;

Сергеевское сельское поселение 10,0 км.

из них:

- автомобильные дороги улично-дорожной сети населенных пунктов – 103,16километра;

- межпоселенческие автомобильные дороги – 113,17 километра.

Показатель протяженности автомобильных дорог не соответствует данным, переданным по Закону Брянской области №119-З от 14.12.2006 года.

Протяженность автомобильных дорог общего пользования переданных Законом Брянской области №119-З от 14.12.2006 года Сещенскому сельскому поселению составляет 23,3 км. В реестр муниципальной собственности поселения значится 52,97 км, внесена улично-дорожная сеть поселения, утвержденная Решением Сещинского сельского Совета народных депутатов №94 от 15.03.2007 года «Об утверждении «Перечня наименований элементов улично-дорожной сети Сещинского сельского поселения», протяженностью 29,67 км.

Категория дорог в поселениях не определена, имеется грунтовые дороги и дороги с асфальтобетонным покрытием.

Динамика изменения протяженности дорог за 2008 - 2012 год

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Показатели | Закон Брянской области №119-З от 14.12.2006 | Выписка из реестра муниципальной собственности |
| Общая протяженность автодорог общего пользования, км  в том числе асфальтобетон, км | 186,66  6,5 | 216,33  37,93 |
| Прирост автодорог общего пользования, км  в том числе асфальтобетон, км |  | 29,67  31,43 |

Наибольшую протяженность составляют межпоселенческие автомобильные дороги. Протяженность дорог данной категории 52,3% от общей протяженности дорог по состоянию на 01.01.2013 года.

Асфальтобетонное покрытие составляет 37,93 километра или 17,5% от общей протяженности дорог.

Плотность автомобильных дорог на 1000 км2 по состоянию на 01.01.2013 года

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Муниципальное образование | Площадь,  тыс. км2 | Плотность на 1000 км2 |
| Дубровское городское поселение | 0,12528 | 749 |
| Сещинское сельское поселение | 0,18553 | 285 |
| Пеклинское сельское поселение | 0,14843 | 164 |
| Алешинское сельское поселение | 0,13820 | 97 |
| Рябчинское сельское поселение | 0,13806 | 134 |
| Рековичское сельское поселение | 0,09911 | 33 |
| Сергеевское сельское поселение | 0,19332 | 52 |
| Всего | 1,02793 | 210 |

Расчетная плотность автомобильных дорог общего пользования местного значения по муниципальному образованию «Дубровский район» на 1000 км2 территории по состоянию на 1 января 2013 года составляет 210 километров (216,33:1,02793)

Плотность автомобильных дорог общего пользования местного значения на 1000 человек постоянного населения на 1 января 2013 года составляет 11,29 км (213,33:19,164).

Плотность населения на 1000 человек по состоянию на 01.01.2013 года

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Муниципальное образование | Плотность на 1000 человек | Протяженность автомобильных дорог, км | Численность  (тыс.чел.) |
| Дубровское городское поселение | 10,06 | 93,86 | 9,332 |
| Сещинское сельское поселение | 9,45 | 52,79 | 5,590 |
| Пеклинское сельское поселение | 19,27 | 24,3 | 1,261 |
| Алешинское сельское поселение | 24,59 | 13,4 | 0,545 |
| Рябчинское сельское поселение | 22,11 | 18,5 | 0,837 |
| Рековичское сельское поселение | 2,72 | 3,3 | 1,217 |
| Сергеевское сельское поселение | 26,18 | 10,0 | 0,382 |
| Всего | 11,29 | 216,33 | 19,164 |

Данные, по количеству автомобильных дорог, которые отвечают нормативным требованиям по транспортно-эксплуатационным показателям безопасности дорожного движения, поселениями не представлены.

Общий объем бюджетных расходов на дорожную деятельность по муниципальному образованию «Дубровский район» за 2012 год составил 15 028,8 тыс. рублей, или 100% от суммы утвержденных бюджетных назначений, к уровню предшествующего года – 140,5 процента. Расходы произведены по разделу 04 «Национальная экономика», подразделу «Дорожное хозяйство» (дорожные фонды).

Тыс. руб.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Муниципальное образование | Объем расходов на дорожную деятельность | Объем расходов  бюджета | Доля затрат на дорожную деятельность |
| 2012 год | | | |
| Дубровское городское поселение | 4 529,2 | 42 579,4 | 10,6 |
| Сещинское сельское поселение | 2 264,0 | 13 513,2 | 16,8 |
| Пеклинское сельское поселение | 200,7 | 3 306,6 | 0,6 |
| Алешинское сельское поселение | 83,2 | 2 082,5 | 4,0 |
| Рябчинское сельское поселение | - | 2 818,0 | - |
| Рековичское сельское поселение | 44,3 | 2 639,7 | 1,7 |
| Сергеевское сельское поселение | 12,8 | 1 418,7 | 0,9 |
| **Всего** | **15 028,8** | **68 358,1** | **22,0** |
| 2011 год | | | |
| Дубровское городское поселение | 9 103,3 | 29 163,4 | 31,2 |
| Сещинское сельское поселение | 1 406,6 | 12 399,6 | 11,4 |
| Пеклинское сельское поселение | 30,4 | 2 774,4 | 1,1 |
| Алешинское сельское поселение | 56,3 | 1 757,9 | 3,2 |
| Рябчинское сельское поселение | 19,3 | 2 796,9 | 0,7 |
| Рековичское сельское поселение | 80,7 | 3 824,6 | 2,1 |
| Сергеевское сельское поселение | - | 1 324,3 | - |
| **всего** | **10 696,6** | **54 041,1** | **19,8** |
|  |  |  |  |

Доля затрат на дорожную деятельность в общем объеме расходов бюджета по муниципальному образованию увеличились с 19,8 процентов в 2011 году (10696,6:54041,1), до 22,0 процента в 2012 году (15028,8:68358,1).

Доля расходов областного бюджета в 2012 году по данным объектам составила 11 861,2 тыс. рублей, или 78,9% от общего объема бюджетных расходов на дорожную деятельность.

Общая протяженность отремонтированных дорог – 6,077 км.

Фактическая стоимость ремонта 1 км дороги за 2012 год составила 1966,5, тыс. рублей (11950,7:6,077), при нормативе ремонта 1 км дороги 2 900,0 тыс. рублей. Таким образом, фактические затраты в 2012 году на ремонт 1 км дороги сложились ниже норматива на 32,2%, или на сумму 933,5 тыс. рублей.

Уровень обеспеченности финансированием 1 км дорог, находящихся в собственности муниципального образования, за 2012 год составил 69,5 тыс. рублей (15 028,8: 216,33), что на 20,0 тыс. рублей, или на 40,4 процента больше чем в 2011 году (49,5 тыс. рублей).

**Соблюдение условий софинансирования расходов (субвенций), направленных на ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения**

Субвенции предоставлены бюджету муниципального образования «Дубровский район» для предоставления субсидий поселениям на ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения поселений. Главный распорядитель бюджетных средств – департамент топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Брянской области.

Распределение субвенций между муниципальными районами осуществляет КУ «Управление автомобильных дорог Брянской области» в соответствии с методикой распределения субвенций на ремонт автомобильных дорог (Закон Брянской области от 13.08.2007 года №126 «О межбюджетных отношениях в Брянской области».

Субвенции предоставлены бюджету муниципального образования «Дубровский район» на основании соглашения о порядке предоставления субвенций и на основании заявления о предоставлении субвенций, а также копии проектно-сметной документации, выписки из бюджетов поселений, подтверждающие софинансирование объектов за счет средств местных бюджетов и выписки из реестра муниципальной собственности.

Главный распорядитель бюджетных средств на основании соглашений о предоставлении субвенций в бюджет муниципального образования «Дубровский район», заключенных с администрацией Дубровского района, перечисляет бюджетные средства в соответствии с уведомлениями в бюджет района.

Администрация Дубровского района распределяет полученные средства субвенций между поселениями в соответствии с методикой распределения, утвержденной Законом Брянской области от 13.08.2007 года №126-З «О межбюджетных отношениях в Брянской области», заключенными соглашениями с поселениями о предоставлении субсидий на ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения и перечисляют бюджетам поселений в форме субсидий на счета открытые в органах казначейства, для кассового обслуживания бюджетов поселений.

Предоставление администрацией Дубровского района финансовых средств органам местного самоуправления поселений на ремонт автомобильных дорог общего пользования осуществляется при условии обеспечения софинансирования за счет средств местных бюджетов поселений в размере не менее 5 процентов.

Органы местного самоуправления поселений размещают заказы на ремонт автомобильных дорог местного значения поселений в соответствии с Федеральным законом от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд.

Администрация Дубровского района предоставляет уполномоченному органу документы, подтверждающие производимые расходы (муниципальные контракты, справки о стоимости выполненных работ и затрат, акты о приемке выполненных работ (услуг) по формам КС-2, КС-3 (подлинник), счета фактуры, платежные документы, подтверждающие оплату долевого финансирования).

Субвенция носит целевой характер. Администрация в двухдневный срок в полном объеме перечисляет средства областного бюджета, в доход бюджетов поселений на ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения.

Обеспечивает контроль за:

- целевым и эффективным использованием субвенции;

- соблюдением сроков выполнения работ, качеством выполнения работ;

- соблюдением доли софинансирования.

Условия софинансирования расходов, (субвенций, субсидий) направленных на ремонт, капитальный ремонт и содержание дорог общего пользования местного значения, соблюдены.

**Соблюдение условий софинансирования расходов (субсидий)**

На ремонт автомобильных дорог в 2012 году направлено 12 312,0 тыс. рублей, из них:

на содержание дорог – 361,3 тыс. рублей;

дворовые территории - 348,2 тыс. рублей;

капитальный ремонт дорог – 11 602,5 тыс. рублей.

рублей

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| областной бюджет | местный бюджет) | Исполнено | Заключены договора, контракты  на сумму |
| 11 861 240 | 450 769 | 12 312 009 | 19 018 112 |

Контракты заключены в соответствии с требованиями Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», на основании решений принятых конкурсной комиссией по результатам торгов.

Общая протяженность отремонтированных дорог – 6,077 км.

Тыс. руб.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| №пп | Наименование объекта | Всего инвестиций | Областной бюджет | Местный бюджет |
| **Дубровская поселковая администрация** | | | | |
| 1 | ремонт автодороги п. Дубровка, ул. Сельхозтехника **(0,6 км)** | 1 596,2 | 1513,8 | 82,4 |
| 2 | Капитальный ремонт автодорожного покрытия в 1 Микрорайоне п. Дубровка **(1,517 км)** в том числе:  - от нарсуда до больницы =0,415 км;  - от ул. Ленина до конца д.41=0,112 км;  - от ул. Ленина до д.55 =0,466 км  - от д.46 до ЗТП №14 =0,431  - от ЗТП №14 до д.54= 0,093 км | 2 783,2 | 2 644,0 | 139,2 |
| 3 | ремонт дворовых территорий и проездов к дворовой территории многоквартирных домов п. Дубровка дома №54, 55 1 Микрорайона **(0,118 км)** или 414,2 кв.м. | 348,2 | 330,8 | 17,4 |
| 4 | содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения | 296,6 | 206,6 | 90,0 |
| 5 | иные межбюджетные трансферты на проведение ремонта автомобильных дорог местного значения по ул. Ленина, п. Дубровка **(1,642 км)** или 9855 кв.м. | 5 543,5 | 5 543,5 | 0 |
|  | **Итого (3,877 км)** | **10 567,7** | **10 238,7** | **329,0** |
| **Сещинская сельская администрация** | | | | |
| 6 | ремонт автодороги по ул. Кооперативная п. Сеща **(0,2 км)** | 1 538,7 | 1 459,4 | 79,3 |
| 7 | содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения | 50,0 | 19,2 | 30,8 |
|  | **Итого (0,2 км)** | **1 588,7** | **1 478,6** | **110,1** |
| **Пеклинская сельская администрация** | | | | |
| 8 | ремонт автодороги «Брянск-Смоленск-Забелизна» **(2,0 км)** | 140,9 | 133,7 | 7,2 |
| 9 | содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения | 14,7 | 10,2 | 4,5 |
|  | **Итого (2,0 км)** | **155,6** | **143,9** | **11,7** |
|  | **Всего (6,077 км)** | **12 312,0** | **11 861,2** | **450,8** |

**Выводы**

В состав территории муниципального образования «Дубровский район» входит 1 городское и 6 сельских поселений.

Заказчиком по обеспечению функций реализации мероприятий развития, совершенствования и сохранения сети дорог муниципального значения являются поселения – балансодержатели автомобильных дорог муниципального значения.

В соответствии с представленными администрациями данными общая протяженность учитываемых автомобильных дорог общего пользования по состоянию на 01.01.2013 года составила 216,33 километра, из них:

- автомобильные дороги улично-дорожной сети населенных пунктов – 103,16 километра;

- межпоселенческие автомобильные дороги – 113,17 километра.

Население муниципального образования на 01.01.2013 составляет 19 164 человека, площадь – 1,02793 тыс.кв.км.

Нормативы годовых затрат на содержание и ремонт автомобильных дорог местного значения утверждены в трех поселениях.

Концепция автомобильных дорог не разработана.

Развитие улично-дорожной сети поселений и межпоселенческих автомобильных дорог существенно отстает от темпов автомобилизации. Около 80 процентов улиц и автодорог в населенных пунктах находится в неудовлетворительном состоянии.

Отсутствует единый подход к содержанию, ремонту и развитию муниципальных дорог.

Условия софинансирования расходов, (субвенций, субсидий) направленных на ремонт, капитальный ремонт и содержание дорог общего пользования местного значения, соблюдены.

Муниципальные контракты заключены в соответствии с требованиями Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

Данные, по количеству автомобильных дорог, которые отвечают нормативным требованиям по транспортно-эксплуатационным показателям безопасности дорожного движения, поселениями не представлены.

На ремонт автомобильных дорог в 2012 году направлено 12 312,0 тыс. рублей, из них:

на содержание дорог – 361,3 тыс. рублей;

дворовые территории - 348,2 тыс. рублей;

капитальный ремонт дорог – 11 602,5 тыс. рублей

Общая протяженность отремонтированных дорог – 6,077 км.

Доля расходов областного бюджета в 2012 году по данным объектам составила 11 861,2 тыс. рублей, или 78,9% от общего объема бюджетных расходов на дорожную деятельность.

Отчет контрольного мероприятия «Проверка эффективности использования средств дорожного фонда в 2012 году» направлен в Контрольно-счетную палату Брянской области.